



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.205/1
van 26 mei 2014

avis 56.205/1
du 26 mai 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1993 tot uitvoering van hoofdstuk II van titel III van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, met betrekking tot de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1993 pris en exécution du chapitre II du titre III de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, relatif à l'instauration d'une cotisation annuelle à charge des sociétés, destinée au statut social des travailleurs indépendants'

Op 24 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1993 tot uitvoering van hoofdstuk II van titel III van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, met betrekking tot de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen bestemd voor het sociaal statuut der zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 mei 2014.

*

Le 24 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1993 pris en exécution du chapitre II du titre III de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, relatif à l'instauration d'une cotisation annuelle à charge des sociétés, destinée au statut social des travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 15 mai 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 mai 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

AANHEF

3. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp kan de verwijzing naar de rechtsgrond biedende bepaling nog worden gespecificeerd, door te verwijzen naar artikel 94, 8°, van de wet van 30 december 1992 ‘houdende sociale en diverse bepalingen’.

4. De verwijzing naar de wet van 31 januari 2009 ‘betreffende de continuïteit van de ondernemingen’, in het tweede lid van de aanhef, is overbodig en dient bijgevolg te worden weggelaten.

5. In het huidige derde lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 3 en de twee wijzigende besluiten van het erin vermelde besluit om wetgevingstechnische redenen te worden weggelaten.

6. In de aanhef dienen de vervulde vormvereisten in chronologische volgorde te worden vermeld, te beginnen met het oudste. De verwijzing naar het advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen van 5 oktober 2011 dient bijgevolg plaats in te nemen vóór de verwijzing naar het advies van de Inspecteur van Financiën.

7. In het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State schrijve men aan het einde “..., van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikel 2

8. In artikel 2, § 2, van het ontwerp schrijve men “..., zoals het van toepassing was vóór zijn wijziging door ...”.

*

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PRÉAMBULE

3. Au premier alinéa du préambule du projet, la référence à la disposition procurant le fondement juridique peut encore être précisée en visant l'article 94, 8°, de la loi du 30 décembre 1992 'portant des dispositions sociales et diverses'.

4. La référence à la loi du 31 janvier 2009 'relative à la continuité des entreprises', faite dans le deuxième alinéa du préambule, est superflue et doit dès lors être omise.

5. Pour des motifs de légistique, on omettra, à l'actuel troisième alinéa du préambule, la référence à l'article 3 et aux deux arrêtés modificatifs de l'arrêté qui y est mentionné.

6. Dans le préambule, on citera les formalités accomplies dans l'ordre chronologique en commençant par la plus ancienne. La référence à l'avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants du 5 octobre 2011 sera dès lors insérée avant la référence à l'avis de l'inspecteur des finances.

7. À la fin de l'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'État, on écrira « ..., des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973; ».

Article 2

8. À l'article 2, § 2, du projet, on écrira « ..., tel qu'il s'appliquait avant sa modification par ... ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME