



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.119/2
du 19 mai 2014

advies 56.119/2
van 19 mei 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
14 septembre 1984 établissant
la nomenclature des prestations
de santé en matière d'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
14 september 1984 tot
vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige verzorging
en uitkeringen'

Le 23 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 19 mai 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Wanda VOGEL, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 mai 2014.

*

Op 23 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 19 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wanda VOGEL, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 mei 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 1^{er} sera rédigé comme suit ¹ :

« Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, l'article 35, § 1^{er}, modifié en dernier lieu par la loi du 26 décembre 2013, et § 2, modifié en dernier lieu par la loi du 10 août 2001 ; ».

2. À l'alinéa 5 de la version française, il y a lieu d'écrire « Commission de contrôle budgétaire » (et non : « Commission du contrôle budgétaire »).

3. Aux alinéas 7 et 8, il convient d'insérer les dates auxquelles l'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Ministre du Budget ont été donnés, à savoir respectivement les 20 mars 2014 et 14 avril 2014.

4. L'avis du Conseil d'État sera cité comme suit :

« Vu l'avis 56.119/2 du Conseil d'État, donné le 19 mai 2014, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 » ².

¹ *Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 113 et 114.

² *Ibid.*, recommandation n^o 36.1 et formule F 3-5-2, par analogie.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. La phrase introductive de l'article 1^{er} sera rédigée comme suit ³ :

« Article 1^{er}. Dans l'article 27 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 18 octobre 2013, il est inséré un paragraphe 1^{er} *bis* rédigé comme suit : ».

2. L'article 27, § 1^{er} *bis*, D, alinéa 2, en projet est incomplet, les produits visés n'y étant pas énumérés.

Interrogée à ce sujet, la fonctionnaire déléguée a répondu ce qui suit :

« De Overeenkomstencommissie heeft met dit ontwerp van koninklijk besluit het kader of de algemene principes gecreëerd voor de invoering van de prijstransparantie in de artikelen 27 en 29 van de nomenclatuur. Op die manier zijn de principes reeds vastgelegd in de nomenclatuur. Op die manier zullen ze ook officieel gekend zijn bij de verschillende actoren die in deze materie betrokken zijn. De verdere uitwerking is momenteel bezig en geleidelijk aan zullen verstrekkingen aan dit punt D worden toegevoegd. In het voorliggend besluit zijn er dus effectief nog geen verstrekkingen die via deze procedure zullen worden vergoed. Dit kader is evenwel nodig om de verstrekkingen inzake prefab-materiaal geleidelijk aan volgens dit principe uit te werken.

Het is de bevoegdheid van de Overeenkomstencommissie om voorstellen uit te werken tot aanpassing van de nomenclatuur. Deze Commissie zal dan ook voorstellen doen om verstrekkingen (producten) onder deze procedure onder te brengen ».

Il va de soi que l'arrêté en projet ne sera publié au *Moniteur belge* qu'une fois que la liste des produits visés par cette disposition y aura été insérée.

3. L'énumération figurant à l'article 27, § 1^{er} *bis*, D, alinéa 4, en projet se présentera sous la forme de 1°, 2°, 3°, etc. Chaque subdivision de l'énumération débutera par une minuscule et se terminera par un point virgule, à l'exception de la dernière subdivision qui se terminera par un point ⁴.

Article 2

1. La phrase introductive de l'article 2 sera rédigée comme suit :

« Art. 2. Dans l'article 29 de la même annexe, il est inséré un paragraphe 1^{er} *bis* rédigé comme suit : » ⁵.

³ *Ibid.*, formule F 4-2-4-3.

⁴ *Ibid.*, recommandation n° 58.

⁵ *Ibid.*, recommandation n° 112.

2. Concernant l'article 29, § 1^{er} *bis*, D, alinéa 2, en projet, il est renvoyé à la deuxième observation relative à l'article 1^{er}.
3. Concernant l'énumération figurant à l'article 29, § 1^{er} *bis*, D, alinéa 4, en projet, il est renvoyé à la troisième observation relative à l'article 1^{er}.

Article 3

Dans la version française du texte, l'article 3 sera rédigé comme suit (si telle est bien l'intention de l'auteur du projet) :

« Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* » ⁶.

*

⁶ *Ibid.*, formule F 4-5-1-1.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Het eerste lid dient gesteld te worden als volgt:¹

“Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, artikel 35, § 1, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 december 2013, en § 2, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2001;”.

2. In het vijfde lid van de Franse tekst schrijve men “Commission de contrôle budgétaire” (en niet : “Commission du controle budgétaire”).

3. In het zevende en achtste lid dienen de data toegevoegd te worden waarop het advies van de Inspecteur van Financiën en de akkoordbevinding van de Minister van Begroting gegeven zijn, namelijk respectievelijk 20 maart 2014 en 14 april 2014.

4. Het advies van de Raad van State dient vermeld te worden als volgt:

“Gelet op advies 56.119/2 van de Raad van State, gegeven op 19 mei 2014, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.²

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. De inleidende zin van artikel 1 dient gesteld te worden als volgt:³

“Artikel 1. In artikel 27 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 113 en 114.

² *Ibid.*, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2, bij analogie.

³ *Ibid.*, formule F 4-2-4-3.

verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 oktober 2013, wordt een paragraaf *1bis* ingevoegd, luidende:”

2. Het ontworpen artikel 27, § *1bis*, D, tweede lid, is onvolledig aangezien de bedoelde producten daarin niet worden opgesomd.

Daarover om uitleg gevraagd, heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

“De Overeenkomstencommissie heeft met dit ontwerp van koninklijk besluit het kader of de algemene principes gecreëerd voor de invoering van de prijstransparantie in de artikelen 27 en 29 van de nomenclatuur. Op die manier zijn de principes reeds vastgelegd in de nomenclatuur. Op die manier zullen ze ook officieel gekend zijn bij de verschillende actoren die in deze materie betrokken zijn. De verdere uitwerking is momenteel bezig en geleidelijk aan zullen verstrekkingen aan dit punt D worden toegevoegd. In het voorliggend besluit zijn er dus effectief nog geen verstrekkingen die via deze procedure zullen worden vergoed. Dit kader is evenwel nodig om de verstrekkingen inzake prefab-materiaal geleidelijk aan volgens dit principe uit te werken.

Het is de bevoegdheid van de Overeenkomstencommissie om voorstellen uit te werken tot aanpassing van de nomenclatuur. Deze Commissie zal dan ook voorstellen doen om verstrekkingen (producten) onder deze procédure onder te brengen”.

Het spreekt vanzelf dat het ontwerpbesluit pas in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt zodra de lijst van de producten waarvan sprake in deze bepaling daarin zal zijn opgenomen.

3. De opsomming in het ontworpen artikel 27, § 1 *bis*, D, vierde lid, dient genummerd te worden met 1°, 2°, 3°, enz. Elke onderverdeling van de opsomming wordt ingeleid met een kleine letter en dient te eindigen met een komma, met uitzondering van de laatste onderverdeling, die dient te eindigen met een punt.⁴

Artikel 2

1. De inleidende zin van artikel 2 dient te worden gesteld als volgt:

“Art. 2. In artikel 29 van dezelfde bijlage wordt een paragraaf *1bis* ingevoegd, luidende:”⁵

2. Wat betreft het ontworpen artikel 29, § *1bis*, D, tweede lid, wordt verwezen naar de tweede opmerking met betrekking tot artikel 1.

3. Wat betreft de opsomming in het ontworpen artikel 29, § *1bis*, D, vierde lid, wordt verwezen naar de derde opmerking met betrekking tot artikel 1.

⁴ *Ibid.*, aanbeveling 58.

⁵ *Ibid.*, aanbeveling 112.

Artikel 3

In de Franse versie van de tekst dient artikel 3 gesteld te worden als volgt (indien dat wel degelijk de bedoeling is van de steller van het ontwerp):

“Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur Belge*”.⁶

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT

⁶ *Ibid.*, formule F 4-5-1-1.