



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.117/1
van 20 juni 2014

avis 56.117/1
du 20 juin 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
30 april 2007 betreffende het
bijhouden van een register voor
werktijdregeling in de
ondernemingen die onder het
Paritair Comité voor het
hotelbedrijf ressorteren'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
30 avril 2007 relatif à la tenue
d'un registre de mesure du
temps de travail dans les
entreprises ressortissant à la
commission paritaire de
l'industrie hôtelière'

Op 23 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 april 2007 betreffende het bijhouden van een register voor werktijdregeling in de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor het hotelbedrijf ressorteren’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 juni 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 juni 2014.

*

Le 23 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 30 avril 2007 relatif à la tenue d'un registre de mesure du temps de travail dans les entreprises ressortissant à la commission paritaire de l'industrie hôtelière’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 12 juin 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 juni 2014.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

3. In het eerste lid van de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wordt als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 4, § 3, en 5 van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 'betreffende het bijhouden van sociale documenten'.

Als rechtsgrond voor het ontwerp, dat enkel artikel 1 van het koninklijk besluit van 30 april 2007 'betreffende het bijhouden van een register voor werktijdregeling in de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor het hotelbedrijf ressorteren' wijzigt, volstaat het artikel 4, § 3, van het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 te vermelden.

Het eerste lid van de aanhef redigere men bijgevolg als volgt : "Gelet op het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten, artikel 4, § 3, hersteld bij de wet van 1 maart 2007;".

4. Artikel 1 van het ontwerp vervangt het gehele artikel 1 van het koninklijk besluit van 30 april 2007, terwijl enkel het eerste lid van dit artikel nieuw is. Het verdient aanbeveling om enkel artikel 1, eerste lid, te vervangen.¹

*

¹ Zie: *Beginselen van de wetgevingstechniek, Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 110.1 en 110.2, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvanstate.be).

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

3. Le premier alinéa du préambule du projet d'arrêté royal soumis pour avis vise, à titre de fondement juridique, les articles 4, § 3, et 5 de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 'relatif à la tenue des documents sociaux'.

En ce qui concerne le fondement juridique du projet qui ne modifie que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 30 avril 2007 'relatif à la tenue d'un registre de mesure du temps de travail dans les entreprises ressortissant à la commission paritaire de l'industrie hôtelière', il suffit de faire mention de l'article 4, § 3, de l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978.

On rédigera donc le premier alinéa du préambule comme suit : « Vu l'arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux, l'article 4, § 3, rétabli par la loi du 1^{er} mars 2007 ; ».

4. L'article 1^{er} du projet remplace la totalité de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 30 avril 2007, alors que seul l'alinéa 1^{er} de cet article est nouveau. Il est recommandé de remplacer uniquement l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, recommandations n^{os} 110.1 et 110.2, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.conseildetat.be).