



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.105/3
van 22 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’

Op 22 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Lieven DENYS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2012/45/EU van de Commissie van 3 december 2012 ‘tot tweede aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen van Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over het land’. Daartoe wordt artikel 70, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’ aangevuld (artikel 1) en wordt bijlage 1 die bij datzelfde besluit is gevoegd, vervangen (artikel 2).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 5 van het decreet van 6 juli 2012 ‘betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren’, waarbij aan de Vlaamse Regering machtiging wordt verleend om de nadere regels vast te leggen voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren inzake de toegang tot de infrastructuur, de uitrusting en de infrastructuur aan de wal, het ontgassen van schepen, het laden, het lossen, de behandeling en de tijdelijk opslag van de lading en de scheepsmeldingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. Het eerste lid van de aanhef, dient te worden aangevuld met “, artikel 5”, zodat precies verwezen wordt naar de rechtsgrond biedende bepaling.

4.2. Het derde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, dient achterwege te worden gelaten nu voor het gehele ontworpen besluit een uitdrukkelijke rechtsgrond voorhanden is.

4.3. Het vijfde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt), dient als volgt te worden vervangen:

“Gelet op de beslissing van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen van 14 april 2014 om geen advies uit te brengen;”.

4.4. In het zesde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt), schrijve men “Gelet op het advies van de Mobiliteitsraad Vlaanderen van 28 februari 2014” in plaats van “Gelet op het advies van de Vlaamse Havencommissie van [datum]”.

4.5. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het huidige zevende lid van de aanhef (dat het zesde lid wordt) te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

Artikel 2

5. Men formule de inleidende zin van artikel 2 als volgt:

“Artikel 70 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren wordt aangevuld met een lid, luidende:”.¹

Artikel 3

6. In artikel 3 schrijf men “door de bijlage die bij dit besluit is gevoegd” in plaats van “door de bijlage 1 die bij dit besluit is gevoegd”.

7. De stellers van het ontwerp dienen er op toe te zien dat de “Checklist ADN”, opgenomen in de bijlage bij het te nemen besluit, volledig overeenstemt met deze opgenomen in voorschrift 8.6.3 van bijlage 8 bij het ADN 2013.^{2 3}

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

¹ De gemachtigde bevestigde dat de bij artikel 2 van het ontwerp ontworpen tekst dient te worden ingevoegd als een tweede lid van artikel 70, en niet als een aanvulling van artikel 70, 2°. De tekst van artikel 7.2.3.12.2 van bijlage 7 ADN 2013 is immers niet beperkt tot laadruimen die de stof VE02 bevatten.

² Bedoeld wordt het Europees verdrag ‘inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN)’, opgemaakt in Genève op 26 mei 2000, en de geactualiseerde voorschriften ADN 2013, waarmee het Vlaams Parlement op 2 april 2014 zijn instemming heeft verleend (*Parl.St.* VI. Parl. 2013-14, nr. 2395/3). Het instemmingsdecreet werd nog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt op de dag waarop dit advies wordt gegeven.

³ Het is beter om de “Explanations” evenals de toelichtende voetnoten terug op de te nemen in de ontworpen bijlage die tot vervanging van bijlage 1 bij het besluit van 14 december 2012 strekt. Bovendien dienen de stellers van het ontwerp de “Checklist” nog aan een bijkomend nazicht te onderwerpen, zowel taalkundig als wat de vormgeving ervan betreft. Zo dient bijvoorbeeld de Engelstalige vragenlijst van de “Checklist” als volgt te worden aangepast:

“15.

15.1 Has the starting working pressure of the vessel’s cargo discharge pump ~~has~~ been adjusted to the permissible working pressure of the shore installation?

15.2 Has the starting working pressure of the shore pump been adjusted to the permissible working pressure of the on-board installation?”