



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.098/4
du 14 mai 2014

advies 56.098/4
van 14 mei 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant divers arrêtés
royaux dans le cadre de
l'engagement volontaire
militaire'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
verschillende koninklijke
besluiten in het kader van de
vrijwillige militaire inzet'

Le 18 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant divers arrêtés royaux dans le cadre de l'engagement volontaire militaire'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 14 mai 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 mai 2014.

*

Op 18 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Landsverdediging verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van verschillende koninklijke besluiten in het kader van de vrijwillige militaire inzet'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 14 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGELBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 mei 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Deux nouveaux alinéas seront insérés au préambule afin de viser, d'une part, l'article 1^{er} de la loi du 29 mars 1976 'relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants' et, d'autre part, l'article 13bis de la loi du 20 mai 1994 'relative aux droits pécuniaires des militaires', tel qu'il sera modifié par l'article 4 de la loi 'modifiant diverses lois dans le cadre de l'engagement volontaire militaire'¹, qui constituent respectivement des fondements juridiques pour les articles 1^{er} et 2 du projet et pour l'article 3 du projet².

2. L'article 50, alinéa 2, de la loi du 10 janvier 2010 'instituant l'engagement volontaire militaire et modifiant diverses lois applicables au personnel militaire', tel qu'il sera modifié par l'article 6 de la loi 'modifiant diverses lois dans le cadre de l'engagement volontaire militaire', constitue un fondement juridique pour l'article 3 du projet. L'article 53 de la même loi sert de fondement légal aux articles 1^{er} et 2 du projet.

En conséquence, l'alinéa 1^{er} sera complété et adapté et l'alinéa 2 sera omis.

3. À la suite des informations transmises par l'officier délégué, l'alinéa 12, qui est relatif à l'accord de la Ministre des Affaires sociales, doit être omis car un tel accord n'a pas été donné et n'est pas non plus requis.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2013-2014, n° 3461/005.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 23.

4. Il ressort des documents transmis par l'officier délégué que l'analyse d'impact intégrée a été réalisée le 29 janvier 2014.

Conformément à l'article 10 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'portant exécution du titre 2, chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', un nouvel alinéa sera inséré au préambule afin de mentionner l'accomplissement de cette formalité.

DISPOSITIF

Article 4

Comme en a convenu l'officier délégué, l'article 4, 1°, du projet doit être omis eu égard à l'article 10 de la loi 'modifiant diverses lois dans le cadre de l'engagement volontaire militaire'.

Concernant l'article 4, 2°, du projet, l'attention de l'auteur du texte est attirée sur la circonstance que l'arrêté royal examiné ne pourra entrer en vigueur qu'au plus tôt lorsque tous ses fondements juridiques seront eux-mêmes entrés en vigueur en ce compris l'article 50, alinéa 2, de la loi du 10 janvier 2010 et l'article 13*bis* de la loi du 20 mai 1994, tels qu'ils seront modifiés par la loi 'modifiant diverses lois dans le cadre de l'engagement volontaire militaire'.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat kan worden nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De aanhef moet worden aangevuld met twee nieuwe leden waarin enerzijds wordt verwezen naar artikel 1 van de wet van 29 maart 1976 ‘betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen’ en anderzijds naar artikel 13bis van de wet van 20 mei 1994 ‘houdende de geldelijke rechten van de militairen’, zoals het zal worden gewijzigd bij artikel 4 van de wet ‘tot wijziging van diverse wetten wat de vrijwillige militaire inzet betreft’¹. Die artikelen leveren immers respectievelijk rechtsgronden op voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp en voor artikel 3 van het ontwerp.²

2. Artikel 50, tweede lid, van de wet van 10 januari 2010 ‘tot instelling van de vrijwillige militaire inzet en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het militair personeel’, zoals het zal worden gewijzigd bij artikel 6 van de wet ‘tot wijziging van diverse wetten wat de vrijwillige militaire inzet betreft’, vormt een rechtsgrond voor artikel 3 van het ontwerp. Artikel 53 van dezelfde wet levert een rechtsgrond op voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

Dientengevolge moet het eerste lid worden aangevuld en aangepast en moet het tweede lid worden weggelaten.

¹ Parl.St. Kamer 2013-2014, nr. 3461/005.

² *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 23.

3. Als gevolg van de informatie die de gemachtigde officier heeft bezorgd, moet het twaalfde lid, dat betrekking heeft op de akkoordbevinding van de minister van Sociale Zaken, worden weggelaten. Een dergelijke akkoordbevinding is immers niet voorhanden en is ook niet vereist.

4. Uit de documenten die de gemachtigde officier heeft bezorgd, blijkt dat de geïntegreerde impactanalyse is uitgevoerd op 29 januari 2014.

Overeenkomstig artikel 10 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 'houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging' moet in de aanhef een nieuw lid worden ingevoegd teneinde te vermelden dat aan die vormvereiste is voldaan.

DISPOSITIEF

Artikel 4

Zoals de gemachtigde van de minister heeft bevestigd, moet artikel 4, 1°, van het ontwerp worden weggelaten gelet op artikel 10 van de wet 'tot wijziging van diverse wetten wat de vrijwillige militaire inzet betreft'.

In verband met artikel 4, 2°, van de wet, wordt de aandacht van de steller van de tekst erop gevestigd dat het voorliggende koninklijk besluit op zijn vroegst in werking kan treden wanneer al de rechtsgronden ervan zelf in werking zijn getreden, met inbegrip van artikel 50, tweede lid, van de wet van 10 januari 2010 en artikel 13*bis* van de wet van 20 mei 1994, zoals ze zullen worden gewijzigd bij de wet 'tot wijziging van diverse wetten wat de vrijwillige militaire inzet betreft'.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY