



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 56.090/4  
du 14 mai 2014

advies 56.090/4  
van 14 mei 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant  
exécution de l'article 54, § 1<sup>er</sup>,  
alinéa 10, de la loi spéciale du  
16 janvier 1989 relative au  
financement des Communautés  
et Régions'

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot uitvoering van  
artikel 54, § 1, tiende lid, van  
de bijzondere wet van  
16 januari 1989 betreffende de  
financiering van de  
Gemeenschappen en de  
Gewesten'

Le 17 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 54, § 1<sup>er</sup>, alinéa 10, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et Régions'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 14 mai 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 mai 2014.

\*

Op 17 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van artikel 54, § 1, tiende lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 14 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 mei 2014.

\*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Le projet se fonde exclusivement sur l'article 54, § 1<sup>er</sup>, alinéa 10, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 'relative au financement des Communautés et des Régions', suivant lequel

« Le montant des mesures exécutées en vertu de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, IX, 7<sup>o</sup>, a) et b), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles pour le compte des régions est déduit des ressources visées à l'alinéa 4 selon des modalités fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et après concertation avec les régions ».

C'est par conséquent ce seul article 54, § 1<sup>er</sup>, alinéa 10, inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014, qu'il convient de viser plus particulièrement à la fin de l'alinéa 2 du préambule. Celui-ci en deviendra le premier car il y a aussi lieu d'omettre l'alinéa 1<sup>er</sup> actuel du préambule – qui vise l'article 6, § 1<sup>er</sup>, IX, 7<sup>o</sup>, a) et b), de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' –, ainsi que la mention des articles 54, § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, et 75, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989.

2. À l'article 2, § 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, a) et b) du projet, il convient chaque fois de préciser qu'il s'agit de l'article 35*nonies* « de la loi spéciale de financement ».

3. À l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, du projet, il y a lieu de mentionner « l'article 53, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, de la loi spéciale de financement ».

\*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

\*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het ontwerp steunt uitsluitend op artikel 54, § 1, tiende lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ‘betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten’, dat luidt als volgt:

“Het bedrag van de maatregelen die voor rekening van de gewesten werden uitgevoerd overeenkomstig artikel 6, § 1, IX, 7°, a) en b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt in mindering gebracht van de in het vierde lid bedoelde middelen volgens nadere regels die worden vastgelegd bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en genomen na overleg met de gewesten”.

Bijgevolg moet alleen dat artikel 54, § 1, tiende lid, ingevoegd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, inzonderheid worden vermeld aan het eind van het tweede lid van de aanhef. Dat tweede lid moet het eerste lid van de aanhef worden aangezien het huidige eerste lid, waarin wordt verwezen naar artikel 6, § 1, IX, 7°, a) en b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, moet worden weggelaten. Tevens dient de vermelding van de artikelen 54, § 1, vierde lid, en 75, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 te vervallen.

2. In artikel 2, § 1, 2°, a) en b), van het ontwerp moet telkens nader worden aangegeven dat het gaat om artikel 35*nonies* “van de bijzondere financieringswet”.

3. In artikel 3, eerste lid, van het ontwerp, moet melding worden gemaakt van “artikel 53, eerste lid, 3°, van de bijzondere financieringswet”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY