



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.081/1
van 14 mei 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 19*bis*, van het
koninklijk besluit van
28 november 1969 tot
uitvoering van de wet van
27 juni 1969 tot herziening van
de besluitwet van
28 december 1944 betreffende
de maatschappelijke zekerheid
der arbeiders'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 56.081/1
du 14 mai 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 19*bis*, de
l'arrêté royal du
28 novembre 1969 pris en
exécution de la loi du
27 juin 1969 révisant
l'arrêté-loi du
28 décembre 1944 concernant
la sécurité sociale des
travailleurs'

Op 16 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 19*bis*, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 mei 2014.

*

Le 16 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'article 19*bis*, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 8 mai 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 mai 2014.

*

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

3. Het vijfde en het zesde lid van de aanhef van het ontwerp dienen van plaats te worden verwisseld, nu de verplicht te vervullen vormvereisten bij voorkeur in chronologische volgorde (te beginnen met de oudste) in de aanhef dienen te worden opgenomen.

4. De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient te worden aangevuld met een verwijzing naar alle op heden nog geldende wijzigingen van artikel 19bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’.

5. In het ontworpen artikel 19bis, § 2, 3°, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 (artikel 1 van het ontwerp) dienen de woorden “aantal maaltijdcheques, brutobedrag van de maaltijdcheques verminderd met het persoonlijk aandeel van de werknemer” tussen haakjes te worden geplaatst (vgl. met het huidige artikel 19bis, § 2, 3°, eerste lid).

6. In artikel 2, eerste lid, van het ontwerp kan worden gepreciseerd dat die bepaling geldt onverminderd de toepassing van “artikel 19bis, § 2, 2°”, van het koninklijk besluit van 28 november 1969.

7. In artikel 2, tweede lid, van het ontwerp zou duidelijker aangegeven moeten worden dat in dit lid wordt afgeweken van de gebruikelijke geldigheidsduur van twaalf maanden. Te dien einde zouden de woorden “, in afwijking van artikel 19bis, § 2, 4°, van bovenvermeld koninklijk besluit,” kunnen worden ingevoegd tussen het woord “zijn” en het woord “geldig”.

*

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

3. Dès lors qu'il est préférable que le préambule mentionne dans l'ordre chronologique (en commençant par la plus ancienne) les formalités qui doivent obligatoirement être accomplies, il y a lieu de permuter les cinquième et sixième alinéas du préambule du projet.

4. La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet sera complétée par une référence à toutes les modifications, à ce jour encore en vigueur, de l'article 19*bis* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'.

5. À l'article 19*bis*, § 2, 3^o, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 (article 1^{er} du projet) les mots « nombre de titres-repas, montant brut des titres-repas diminué de la part personnelle du travailleur » doivent être mis entre parenthèses (comparer avec l'actuel article 19*bis*, § 2, 3^o, alinéa 1^{er}).

6. L'article 2, alinéa 1^{er}, du projet peut préciser que cette disposition s'applique sans préjudice de l'application de « l'article 19*bis*, § 2, 2^o » de l'arrêté royal du 28 novembre 1969.

7. L'article 2, alinéa 2, du projet devrait indiquer plus clairement que cet alinéa déroge à la durée de validité usuelle de douze mois. Pour ce faire, on pourrait insérer les mots « Par dérogation à l'article 19*bis*, § 2, 4°, de l'arrêté royal précité, » au début de l'alinéa 2.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME