



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.076/1
van 16 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2004 houdende de oprichting van een programma voor de bevordering van technologietransfer door instellingen van hoger onderwijs’

Op 16 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2004 houdende de oprichting van een programma voor de bevordering van technologietransfer door instellingen van hoger onderwijs’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt verscheidene wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2004 ‘houdende de oprichting van een programma voor de bevordering van technologietransfer door instellingen van hoger onderwijs’, hoofdzakelijk om het zogenaamde TETRA-programma te verruimen tot kennistransfers in het algemeen door instellingen van hoger onderwijs.

3.1. Voor zover het ontwerp wijzigingen aanbrengt in bepalingen die taken en verplichtingen opleggen aan het Instituut voor de Aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT), kan ervoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 5, § 2, van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’.

Voor zover het ontwerp wijzigingen aanbrengt in bepalingen die betrekking hebben op de wijze waarop de subsidieaanvraag moet worden gedaan, kan ervoor rechtsgrond worden gevonden in artikel 5, § 4, van het decreet van 30 april 2009.

3.2. Voor zover het ontwerp bepalingen wijzigt die betrekking hebben op de subsidiëring zelf, kan in artikel 5 van het decreet van 30 april 2009 geen voldoende rechtsgrond worden gevonden.

Het ontwerp voorziet immers in “de subsidiëring van het onderwijs” in de zin van artikel 24, § 5, van de Grondwet, aangezien subsidies worden verleend aan instellingen van hoger onderwijs. De zeer algemene taakomschrijving van het IWT in artikel 5, § 1, van het decreet van 30 april 2009, kan niet worden beschouwd als een bepaling die de essentiële elementen van de steunverlening bepaalt. De algemene machtiging in artikel 5, § 2, van hetzelfde decreet om bijkomende opdrachten te verlenen aan het IWT, is te vaag en te algemeen om grondwetsconform te kunnen worden gelezen als een machtiging die voldoet aan de voorwaarden van artikel 24, § 5, van de Grondwet.

De rechtsgrond moet bijgevolg gezocht worden hetzij in artikel 7 van het decreet van 18 mei 1999 ‘betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie’¹, hetzij in het toekomstige artikel 56/3 van het decreet van 30 april 2009².

3.3. Voor zover het ontwerp betrekking heeft op de naamsverandering van het IWT kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ gelezen in samenhang met artikel 3 van het decreet van 30 april 2009.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3.1 tot 3.3 over de rechtsgrond werd opgemerkt, moet de aanhef van het ontwerp worden aangevuld.

Zo moet een nieuw eerste lid worden toegevoegd, waarin melding wordt gemaakt van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Afhankelijk van het feit of het decreet van 26 april 2014 al dan niet reeds in werking is getreden, moet in het huidige eerste lid van de aanhef ook melding worden gemaakt van het artikel 56/3 van het decreet van 30 april 2009, of moet een nieuw lid worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 7 van het decreet van 18 mei 1999.

In het huidige eerste lid van de aanhef dient de vermelding van paragraaf 1 van artikel 5 te worden geschrapt en dient paragraaf 2 te worden toegevoegd. Daarnaast moet ook artikel 3 van het decreet van 30 april 2009 worden vermeld.

Artikel 2

5. Het verdient aanbeveling om in artikel 1 van het besluit van 30 april 2004 ook de verwijzingen naar de decretale bepalingen aan te passen, rekening houdend met de invoering van de Codex Hoger Onderwijs.

Artikel 6

6. In het ontworpen artikel 4, vierde lid, van het besluit van 30 april 2004 wordt aan de raad van bestuur van het IWT de opdracht gegeven bepaalde richtlijnen vast te stellen.

¹ Opgeheven bij artikel 130 van het decreet van 26 april 2014 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid en tot opheffing van diverse andere bepalingen’, met ingang van de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Het decreet werd op 23 april 2014 goedgekeurd door het Vlaams Parlement (*Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2423/7), en volgens de gemachtigde door de Vlaamse Regering bekrachtigd op 26 april 2014.

² Ingevoegd bij artikel 88 van het hierboven genoemde decreet van 26 april 2014.

Voor zover deze richtlijnen van verordenende aard zouden zijn, zijn zij enkel toelaatbaar in zoverre ze slechts betrekking hebben op welbepaalde, formele aspecten van de samenwerkingsovereenkomst, zoals bijvoorbeeld die inzake het eventueel te gebruiken model of inzake nadere praktische regels voor het ter goedkeuring voorleggen van de samenwerkingsovereenkomst.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME