RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.075/1
van 16 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de Industriële Onderzoeksfondsen en de interfaceactiviteiten van de associaties in de Vlaamse Gemeenschap’

Op 16 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 betreffende de ondersteuning van de Industriële Onderzoeksfondsen en de interfaceactiviteiten van de associaties in de Vlaamse Gemeenschap’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt verscheidene wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 'betreffende de ondersteuning van de Industriële Onderzoeksfondsen en de interfaceactiviteiten van de associaties in de Vlaamse Gemeenschap', als gevolg van de vijfjaarlijkse evaluatie waarin artikel 21, § 2, van dit besluit voorziet.

3.1. Voor zover het ontwerp betrekking heeft op de subsidiëring van de industriële onderzoeksfondsen (IOF) kan er in beginsel rechtsgrond voor worden gevonden in de artikelen 57, § 4, en 59 van het decreet van 30 april 2009 'betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid', en in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' gelezen in samenhang met artikel 58 van het decreet van 30 april 2009.

Voor zover het ontwerp betrekking heeft op de subsidiëring van de interfaceactiviteiten kan ervoor rechtsgrond worden gevonden, afhankelijk van het ogenblik waarop de ontworpen regeling wordt bekendgemaakt, hetzij in artikel 7 van het decreet van 18 mei 1999 'betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie'[1], hetzij in het toekomstige artikel 56/3 van het decreet van 30 april 2009[2].

3.2. Er dient evenwel een voorbehoud te worden gemaakt bij artikel 8 van het ontwerp.

Dit artikel verleent aan de associaties een gegarandeerd minimumbedrag, in afwijking van het huidige artikel 9 van het besluit van 29 mei 2009. Dit artikel 9 herneemt thans hetgeen bepaald is in artikel 57, § 4, van het decreet van 30 april 2009, met name dat het globale subsidiebedrag "onder de associaties [wordt] verdeeld *a rato* van het procentuele aandeel van de associatie in de som van door de Vlaamse Regering [in artikel 10 van het besluit van 29 mei 2009] omschreven en gewogen parameters".

De invoering van een gegarandeerd minimumbedrag op de wijze zoals dit gebeurt in artikel 8 van het ontwerp, zorgt ervoor dat de andere associaties geen recht meer hebben op het

[1] Opgeheven bij artikel 130 van het decreet van 26 april 2014 'tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid en tot opheffing van diverse andere bepalingen', met ingang van de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Het decreet werd op 23 april 2014 goedgekeurd door het Vlaams Parlement (*Parl.St.* Vl.Parl. 2013-14, nr. 2423/7), en volgens de gemachtigde door de Vlaamse Regering bekrachtigd op 26 april 2014.

[2] Ingevoegd bij artikel 88 van het hierboven genoemde decreet van 26 april 2014.

procentuele aandeel in de som van de paramaters, aangezien het ontworpen artikel 9, vierde lid, van het besluit van 29 mei 2009 bepaalt dat de associaties die een groter bedrag ontvangen dan het gegarandeerd minimumbedrag, dienen bij te dragen in het bereiken van het gegarandeerd minimumbedrag door de associatie die het minimumbedrag niet bereikt.

Een dergelijke regeling kan niet worden doorgevoerd zonder uitdrukkelijke bepaling in het decreet. Uit artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vloeit immers voort dat de Vlaamse Regering niet vermag de decreten zelf te schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te verlenen, wat inhoudt dat zij niet van die decreetsbepalingen mag afwijken dan na een uitdrukkelijke machtiging daartoe door de decreetgever.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3.1 en 3.2 over de rechtsgrond werd opgemerkt, moet de aanhef van het ontwerp worden aangevuld.

Zo moet een nieuw eerste lid worden toegevoegd, waarin melding wordt gemaakt van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

In het huidige eerste lid moet melding worden gemaakt van de artikelen 57, § 4, en 58 van het decreet van 30 april 2009.

Afhankelijk van het feit of het decreet van 26 april 2014 al dan niet reeds in werking is getreden, moet in het huidige eerste lid ook melding worden gemaakt van het artikel 56/3 van het decreet van 30 april 2009, of moet een nieuw lid worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 7 van het decreet van 18 mei 1999.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME