



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.064/2
du 12 mai 2014

advies 56.064/2
van 12 mei 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant, en ce qui concerne
les apprentis, l'arrêté royal du
3 juillet 1996 portant exécution
de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging, wat
betreft de leerlingen, van het
koninklijk besluit van
3 juli 1996 tot uitvoering van
de wet betreffende de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994'

Le 15 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Affaires sociales, adjoint à la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant, en ce qui concerne les apprentis, l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 mai 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 mai 2014.

*

Op 15 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken, toegevoegd aan de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging, wat betreft de leerlingen, van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 mei 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

L'intitulé du projet doit être revu pour mentionner les deux arrêtés royaux modifiés par le projet.

PRÉAMBULE

À l'alinéa 9, l'année de la date de l'avis du Comité de gestion sera corrigée. On écrira « 2014 » au lieu de « 2013 ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'arrêté royal du 28 novembre 1969 'pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs' ne comporte pas encore un article 1^{er}*bis*. L'insertion de cet article est prévue par le projet d'arrêté royal portant le n° 56.079/1 du rôle de la section de législation du Conseil d'État.

L'article 1^{er} du projet examiné renvoyant à cet article 1^{er}*bis*, l'auteur du projet sera ainsi attentif à ne pas adopter le projet avant cet autre projet ni à le faire entrer en vigueur avant lui.

Article 2

La rédaction de la disposition transitoire prévue dans la seconde phrase doit être revue. Il serait préférable, à l'instar de l'article 3, d'y consacrer un article distinct et de faire référence à l'article 3 de l'arrêté royal du 13 août 1984 'portant exécution de l'article 45 de la loi de redressement du 31 juillet 1984' tel qu'il était rédigé avant son abrogation.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Het opschrift van het ontwerp dient te worden herzien zodat daarin de twee koninklijke besluiten worden vermeld die bij het ontwerp worden gewijzigd.

AANHEF

In het negende lid moet de datum van het advies van het Beheerscomité worden verbeterd. Men schrijve “2014” in plaats van “2013”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Het koninklijk besluit van 28 november 1969 ‘tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ bevat nog geen artikel 1bis. Het ontwerp van koninklijk besluit met het rolnummer 56.079/1 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State voorziet in de invoeging van dat artikel.

Aangezien artikel 1 van het voorliggende ontwerp naar dat artikel 1bis verwijst, dient de steller van het ontwerp er dus op toe te zien dat het ontwerp niet wordt vastgesteld en het niet in werking treedt vóór dat andere ontwerp.

Artikel 2

De tekst van de overgangsbepaling die is opgenomen in de tweede zin dient te worden herzien. Het zou verkieselijk zijn om er naar het voorbeeld van artikel 3 een apart artikel aan te wijden en te verwijzen naar artikel 3 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1984 'tot uitvoering van artikel 45 van de herstelwet van 31 juli 1984' zoals dat was gesteld voor de opheffing ervan.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre VANDERNOOT