RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 56.041/1
van 8 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot bepaling van de ontwikkelingszone van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 juni 2008 betreffende de steun voor algemene investeringen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 56.041/1
du 8 mai 2014

sur

un projet d’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘déterminant la zone de développement de la Région de Bruxelles-Capitale et modifiant l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 juin 2008 relatif aux aides pour les investissements généraux’

Op 10 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot bepaling van de ontwikkelingszone van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 juni 2008 betreffende de steun voor algemene investeringen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 mei 2014.

*

Le 10 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Emploi, de l'Économie, de la Recherche scientifique, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'déterminant la zone de développement de la Région de Bruxelles-Capitale et modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 juin 2008 relatif aux aides pour les investissements généraux'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 29 avril 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 mai 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe te bepalen uit welke statistische sectoren de Brusselse Hoofdstedelijke ontwikkelingszone bestaat (artikel 1 van het ontwerp). In samenhang hiermee wordt het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 maart 2007 'tot bepaling van de Brusselse Hoofdstedelijke ontwikkelingszone' opgeheven (artikel 5).

Daarnaast bevat het ontwerp nadere regels betreffende de steun voor algemene investeringen bedoeld in de artikelen 7 tot 9 van de organieke ordonnantie van 13 december 2007 'betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie' (artikelen 2 tot 4).

3. De artikelen 1 en 5 van het ontwerp kunnen worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 2, 7°, van de voornoemde organieke ordonnantie, waarin het begrip "ontwikkelingszone" wordt omschreven als "de zone bepaald door de regering op basis van de kaart voor België van de steun met een gewestelijk doel die door de Europese Commissie is goedgekeurd".[1]

De artikelen 2 tot 4 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen',[2] gelezen in samenhang met de artikelen 7 tot 9 van de organieke ordonnantie van 13 december 2007.

[1] De ontwikkelingszone, zoals omschreven in artikel 1 van het ontwerp, valt samen met de regionale steunkaart 2014-2020, zoals deze aan de Europese Commissie voor goedkeuring werd voorgelegd. Naar het zeggen van de gemachtigde wordt deze goedkeuring eerlang verleend. Artikel 2, 7°, van de organieke ordonnantie van 13 december 2007 biedt rechtsgrond voor de artikelen 1 en 5 van het ontwerp onder het voorbehoud dat de betrokken goedkeuring effectief wordt verleend door de Europese Commissie.

[2] Op grond van artikel 8, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 beschikt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering over een algemene bevoegdheid tot uitvoering van de ordonnanties, zonder dat die bevoegdheid uiteraard impliceert dat afbreuk kan worden gedaan aan de bedoeling van de ordonnantiegever of dat ermee de draagwijdte van de ordonnantie kan worden verruimd of ingeperkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp, vervange men het eerste lid van de aanhef van het ontwerp door de volgende twee leden:

"Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, artikel 8, eerste lid;

Gelet op de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie, artikelen 2, 7° en 7 tot 9;".

Artikel 1

5. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient in de Nederlandse tekst uiteraard het woord "statische" te worden vervangen door het woord "statistische".

Artikel 3

6. Men late de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp aanvangen als volgt: "In artikel 2, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt ...".

Artikel 4

7. In de Franse tekst van artikel 4, 1°, van het ontwerp, moet worden geschreven "au 1°, les mots '35 %' sont remplacés par ...".

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de déterminer quels secteurs statistiques constituent la zone de développement de la Région de Bruxelles-Capitale (article 1er du projet). Corrélativement, l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 mars 2007 'déterminant la zone de développement de la Région de Bruxelles-Capitale' est abrogé (article 5).

Par ailleurs, le projet contient des modalités relatives aux aides pour les investissements généraux visées aux articles 7 à 9 de l'ordonnance organique du 13 décembre 2007 'relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique' (articles 2 à 4).

3. Les articles 1er et 5 du projet peuvent être réputés trouver un fondement juridique dans l'article 2, 7°, de l'ordonnance organique précitée, qui définit la notion de « zone de développement » comme « la zone définie par le gouvernement sur la base de la carte des aides à finalité régionale pour la Belgique approuvée par la Commission européenne » [1].

Les articles 2 à 4 du projet trouvent un fondement juridique dans l'article 8, alinéa 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises' [2], combiné avec les articles 7 à 9 de l'ordonnance organique du 13 décembre 2007.

[1] La zone de développement définie à l'article 1er du projet coïncide avec la carte des aides à finalité régionale 2014-2020, telle qu'elle a été soumise à l'approbation de la Commission européenne. Selon les déclarations du délégué, cette approbation sera donnée sous peu. L'article 2, 7°, de l'ordonnance organique du 13 décembre 2007 procure un fondement juridique aux articles 1er et 5 du projet sous réserve que la Commission européenne donne effectivement l'approbation concernée.

[2] En vertu de l'article 8, alinéa 1er, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale dispose d'un pouvoir général d'exécution des ordonnances, étant entendu que ce pouvoir n'implique évidemment pas qu'il puisse être porté atteinte à l'intention du législateur régional bruxellois ou que la portée de l'ordonnance puisse être étendue ou restreinte.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu de l'observation formulée à propos du fondement juridique du projet, on remplacera le premier alinéa du préambule du projet par les deux alinéas suivants :

« Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, l'article 8, alinéa 1er ;

Vu l'ordonnance organique du 13 décembre 2007 relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique, les articles 2, 7° et 7 à 9; ».

Article 1er

5. À la fin de la phrase introductive de l'article 1er du projet, il faut évidemment remplacer dans le texte néerlandais le mot « statische » par le mot « statistische ».

Article 3

6. On rédigera le début de la phrase liminaire de l'article 3 du projet comme suit : « À l'article 2, alinéa 1er, du même arrêté... ».

Article 4

7. Dans le texte français de l'article 4, 1°, du projet, il convient d'écrire « au 1°, les mots '35 %' sont remplacés par ... ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Marnix VAN DAMME