



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.026/1
van 9 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 tot bepaling van de voorwaarden voor toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opleiding van gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren en voor de betaling van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren in kleine gemeenten en van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld’

Op 9 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 tot bepaling van de voorwaarden voor toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opleiding van gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren en voor de betaling van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren in kleine gemeenten en van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaraan personen moeten voldoen om als ambtenaar van ruimtelijke ordening te kunnen worden aangesteld’ en in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 ‘tot bepaling van de voorwaarden voor toekenning van subsidies aan gemeenten voor de opleiding van gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren en voor de betaling van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren in kleine gemeenten’.

Wat het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 betreft, is het de bedoeling om opnieuw en voortaan zonder beperking in de tijd de aanstelling als gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar mogelijk te maken van houders van een diploma dat toegang geeft tot een bepaald niveau die niet beschikken over het vereiste diploma van een opleiding ruimtelijke ordening, noch de vereiste relevante ervaring hebben opgedaan in een gewestelijke, provinciale of gemeentelijke administratie, op voorwaarde dat binnen de zes jaar volgend op die aanstelling het vereiste diploma wordt behaald, zo niet vervalt de aanstelling.¹

De wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 betreffen, naast enkele technische aanpassingen, hoofdzakelijk, inzake de subsidiëring voor de deelname van gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren aan opleidingen ruimtelijke ordening, de mogelijkheid tot toekenning aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de eenmaking van het bedrag en de vereenvoudiging van de toekenningsvoorwaarden, de aanvraagwijze en de betalingswijze van die subsidiëring, alsook, inzake de subsidiëring voor de betaling van gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren, de mogelijkheid tot toekenning van de subsidie aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, voor een verhoogd bedrag, en de uitbreiding van het toepassingsgebied van de regeling tot gemeenten met minder dan 25.000 inwoners.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2014. Subsidieaanvragen voor een opleiding ruimtelijke ordening of voor de betaling van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar die vóór die datum zijn ingediend, worden behandeld volgens de eerder geldende voorwaarden en procedureregels.

3.1. Voor het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000 kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 1.4.7 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening

¹ Een dergelijke regeling gold na de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 mei 2000 tot 1 mei 2012.

(hierna: “de Codex”), dat de Vlaamse Regering machtigt om de voorwaarden te bepalen waaraan personen moeten voldoen om als gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar te kunnen worden aangesteld.

Voor het wijzigen van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 wordt rechtsgrond geboden door artikel 1.4.8, tweede lid, van de Codex, waarbij aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen om de voorwaarden en nadere regels te bepalen op grond waarvan zij binnen de perken van de begrotingskredieten (ook financiële) ondersteuning kan verlenen aan de gemeenten voor de opleiding en loonkosten van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar.

3.2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt ook verwezen naar artikel 1.4.1 van de Codex. Dat artikel is evenwel opgeheven en kan het ontwerp niet tot rechtsgrond strekken.²

De verwijzing naar dat artikel dient dan ook te worden weggelaten uit het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. In de aanhef van het ontwerp dient ook melding te worden gemaakt van het advies van de inspecteur van Financiën van 13 maart 2014.

DISPOSITIEF

Opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001

5.1. Het verdient aanbeveling om vooraan in hoofdstuk 1 van het ontwerp een artikel in te voegen waarbij het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 wordt afgestemd op de recente wijziging van artikel 1.4.8 van de Codex, door aan het einde van dat opschrift de woorden “van gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren en voor de betaling van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren in kleine gemeenten” te vervangen door de woorden “en loonkosten van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaar”.

5.2. De wijziging van artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 (artikel 2 van het ontwerp) kan te baat worden genomen om de redactie van die bepaling eveneens nauwer te laten aansluiten bij die van het gewijzigde artikel 1.4.8 van de Codex.

² Zie artikel 6 van het decreet van 4 april 2014 ‘houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot de ruimtelijke ordening en het grond- en pandenbeleid’, dat op 25 april 2014 in werking is getreden.

Artikel 1

6. In het ontworpen artikel 1, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 (artikel 1, 1°, van het ontwerp) dient het woord “afgeleverd” te worden vervangen door het woord “uitgereikt”.

7. Het verdient aanbeveling om ter wille van de duidelijkheid in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 te expliciteren dat “een beveiligde zending als vermeld in artikel 1.1.2, 3°, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening” wordt bedoeld in de verschillende bepalingen van dat besluit waarin voortaan van die zending wordt gewag gemaakt.

Artikel 3

8.1. In artikel 3 van het ontwerp dient te worden gespecificeerd dat het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 het “laatst” is gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2011.

8.2. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 16 van het ontwerp, wat de invoeging betreft van het ontworpen artikel 15/1 in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001.

Artikel 15

9. In het ontworpen artikel 15, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 dient te worden geschreven “respectievelijk het tweede, derde en vierde jaar” (niet: “het tweede, derde en respectievelijk vierde jaar”).

Artikel 17

10. Vraag is of de vervanging van de woorden “de gemeente” door de woorden “de aanvrager”, behalve voor paragraaf 3, tweede lid, van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2001 (artikel 17, 7°, van het ontwerp), niet eveneens moet gelden voor paragraaf 2, eerste lid, *in fine*, van dat artikel, gelet op de wijziging van dat lid bij artikel 17, 1°, van het ontwerp.

Artikel 19

11. Zoals de gemachtigde heeft bevestigd, moet de ontworpen wijziging van artikel 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2000, dat toepassing vindt op gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren in gemeenten met 20.000 of meer inwoners, ook worden aangebracht in het nagenoeg gelijklopende artikel 18 van datzelfde besluit, dat toepasselijk is op gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren in gemeenten met minder dan 20.000 inwoners.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME