



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.024/1
van 12 mei 2014

avis 56.024/1
du 12 mai 2014

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'houdende wijziging van
het besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
8 maart 2012 houdende uitvoering
van de ordonnantie van
27 november 2008 betreffende de
ondersteuning van de 'missions
locales pour l'emploi' en de lokale
werkwinkels'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale du
8 mars 2012 portant exécution du
l'ordonnance du
27 novembre 2008 relative au
soutien des missions locales pour
l'emploi et des 'lokale
werkwinkels'

Op 9 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 12 mei 2014, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 maart 2012 houdende uitvoering van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de 'missions locales pour l'emploi' en de lokale werkwinkels'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Eric LANCKSWERDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 mei 2014.

*

Le 9 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Emploi, de l'Économie et de la Recherche scientifique, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 12 mai 2014, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 8 mars 2012 portant exécution de l'ordonnance du 27 novembre 2008 relative au soutien des missions locales pour l'emploi et des 'lokale werkwinkels'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 29 avril 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Eric LANCKSWERDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 mai 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vindt in beginsel rechtsgrond in artikel 16 van de ordonnantie van 27 november 2008 'betreffende de ondersteuning van de 'missions locales pour l'emploi' en de lokale werkwinkels'.

Een voorbehoud moet evenwel gemaakt worden bij artikel 3 van het ontwerp. Het ontworpen artikel 14/1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 maart 2012 'houdende uitvoering van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de 'missions locales pour l'emploi' en de 'lokale werkwinkels' bepaalt dat de subsidies niet lager mogen zijn dan de bedragen die momenteel voor de uitvoering van de door de ordonnantie beoogde acties ontvangen worden. Er wordt met andere woorden een minimumbedrag vastgelegd, ook al zou bijvoorbeeld het aantal werkzoekenden aanzienlijk dalen.

Nochtans bepaalt artikel 16, § 1, van de ordonnantie van 27 november 2008 dat zowel het vast bedrag als het veranderlijk bedrag die samen de jaarlijkse werkingssubsidie vormen, bepaald en berekend moeten worden op een wijze die op verschillende wijzen rekening houdt met het relevante aantal werkzoekenden.

De bepaling in het ontworpen artikel 14/1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 maart 2012 is bijgevolg niet in overeenstemming met de rechtsgrond en dient te worden weggelaten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis trouve en principe un fondement juridique dans l'article 16 de l'ordonnance du 27 novembre 2008 'relative au soutien des missions locales pour l'emploi et des « lokale werkwinkels »'.

Toutefois, une réserve doit être formulée à propos de l'article 3 du projet. L'article 14/1 en projet de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 8 mars 2012 'portant exécution de l'ordonnance du 27 novembre 2008 relative au soutien des missions locales pour l'emploi et des 'lokale werkwinkels'' dispose que les subventions ne peuvent pas être inférieures aux montants actuellement perçus pour la mise en œuvre des actions visées par l'ordonnance. En d'autres termes, un montant minimal est fixé, même si par exemple le nombre de demandeurs d'emploi venait à enregistrer une diminution sensible.

Or, l'article 16, § 1^{er}, de l'ordonnance du 27 novembre 2008 énonce que tant le montant forfaitaire que le montant variable qui composent le subside de fonctionnement annuel, doivent être déterminés et calculés d'une manière qui tient compte, de plusieurs façons, du nombre adéquat de demandeurs d'emploi.

Par conséquent, la disposition de l'article 14/1 en projet de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 8 mars 2012 n'est pas conforme au fondement juridique et doit être omise.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME