



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 56.017/1
van 9 mei 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2011 tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond en tot wijziging van diverse besluiten, met het oog op het invoegen van nadere regels over de geologische opslag van koolstofdioxide’

Op 9 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2011 tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond en tot wijziging van diverse besluiten, met het oog op het invoegen van nadere regels over de geologische opslag van koolstofdioxide’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 mei 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt enerzijds tot het wijzigen van de regels in verband met het indienen en het behandelen van vergunningsaanvragen voor het opsporen en winnen van koolwaterstoffen (artikelen 1 tot 3) en beoogt anderzijds in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2011 ‘tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de diepe ondergrond en tot wijziging van diverse besluiten’ een nieuw hoofdstuk in te voegen in verband met de geologische opslag van koolstofdioxide (artikel 4).

3. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door de bepalingen waarnaar wordt verwezen in de eerste twee leden van de aanhef van het ontwerp.

Benevens de in de aanhef vermelde artikelen bieden evenwel ook nog andere bepalingen rechtsgrond voor het ontwerp.

De artikelen 1, 2 en 3, 1°, van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 5, § 3, van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de diepe ondergrond’, dat de Vlaamse Regering opdraagt de nadere regels voor de aanvraagprocedure om een vergunning te verkrijgen, te bepalen alsmede de vormelijke en inhoudelijke voorwaarden waaraan een dergelijke aanvraag moet voldoen.

Artikel 3, 2°, van het ontwerp vindt eveneens rechtsgrond in artikel 5, § 3, van het decreet van 8 mei 2009, zij het gelezen in samenhang met artikel 7, § 2, van hetzelfde decreet, dat de gevallen omschrijft waarin de Vlaamse Regering kan beslissen de procedure, vermeld in artikel 6 van het decreet, niet te volgen.

Voor het ontworpen artikel 14/14, § 2, van het besluit van 15 juli 2011 (artikel 4 van het ontwerp), kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ gelezen in samenhang met artikel 47, § 2, tweede lid, van het voornoemde decreet van 8 mei 2009, dat de exploitant ertoe verplicht om een register bij te houden van de hoeveelheden en kenmerken van de geleverde en geïnjecteerde koolstofdioxidestromen, met inbegrip van hun samenstelling.

In het ontworpen artikel 14/23 van het besluit van 15 juli 2011 (artikel 4 van het ontwerp) wordt een taak inzake monitoring opgedragen aan bepaalde afdelingen van de Vlaamse Milieumaatschappij. Daartoe kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’, dat de Vlaamse Regering bevoegd maakt om nadere regels vast te stellen met betrekking tot sommige taken van de Vlaamse Milieumaatschappij.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

4. Het ontwerp vormt de nadere omzetting van richtlijn 2009/31/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ‘betreffende de geologische opslag van kooldioxide en tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG van de Raad, de Richtlijnen 2000/60/EG, 2001/80/EG, 2004/35/EG, 2006/12/EG en 2008/1/EG en Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad’. Overeenkomstig artikel 39, lid 1, van richtlijn 2009/31/EG dient naar deze laatste te worden verwezen in een nieuw in te voegen artikel 1 van het ontwerp.

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp voege men onmiddellijk na het eerste lid van de aanhef een nieuw lid toe waarin wordt gerefereerd aan artikel 10.2.4, § 5, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’.

6. In het tweede lid van de aanhef – dat het derde lid moet worden – make men tevens melding van de artikelen 5, § 3, 7, § 2, en 47, § 2, tweede lid, van het meermaals genoemde decreet van 8 mei 2009.

7. De aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, meegedeelde documenten doen ervan blijken dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, zijn akkoord met het ontwerp heeft gegeven op 27 februari 2014 en niet op 4 februari 2014. De vermelding van deze laatste datum in het vierde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, moet derhalve worden vervangen door die van 27 februari 2014.

Artikel 4

8. In het ontworpen artikel 14/10 van het besluit van 15 juli 2011 wordt het bepaalde in artikel 44, § 1, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009 hernomen. Ten einde daar geen onduidelijkheid te laten over bestaan, late men de ontworpen bepaling aanvangen als volgt: “Overeenkomstig artikel 44, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 stelt de minister binnen een maand na de ontvangst van de aanvraag de vergunningsaanvraag ...”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME