



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 56.013/4
du 7 mai 2014

advies 56.013/4
van 7 mei 2014

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'relatif à
l'accès et à l'échange
d'informations sur les câbles
souterrains et sur les conduites
et les canalisations
souterraines'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'betreffende de
toegang tot en de uitwisseling
van informatie over
ondergrondse kabels, buizen en
leidingen'

Le 8 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée des Travaux publics et des Transports à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif à l'accès et à l'échange d'informations sur les câbles souterrains et sur les conduites et les canalisations souterraines'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 7 mai 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mai 2014.

*

Op 8 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, belast met Openbare Werken en Vervoer verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de toegang tot en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels, buizen en leidingen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 7 mei 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 mei 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Ministre du Budget sont visés au préambule du projet. Ils ne figurent toutefois pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

Il revient par conséquent à l'auteur du projet de vérifier le bon accomplissement de ces deux formalités préalables.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er}, il convient de viser également, au titre de fondement juridique du projet, les articles 4, § 4, et 5, § 4, de l'ordonnance du 26 juillet 2013 'relative à l'accès et à l'échange d'informations sur les câbles souterrains et sur les conduites et les canalisations souterraines'.

Alinéa 2

L'alinéa 2 doit être omis, l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 juillet 2004 'fixant la répartition des compétences entre les Ministres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale' ne constituant pas le fondement juridique du projet et n'étant pas modifié par ce dernier.

Alinéa 5

L'alinéa 5 doit être complété, afin d'y mentionner que le présent avis est donné en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

DISPOSITIF

Article 3

Les délais de cinquante et quarante-cinq jours prévus à l'article 3, 1° et 2°, du projet sont comptés en jours ouvrables. Cette dernière notion ne recevant aucune qualification juridique précise, il conviendrait soit de la définir, soit, de préférence, de prévoir des délais calculés en jours.

Cette observation vaut également pour les articles 4 et 5 du projet.

Article 8

Il convient de vérifier si les termes « marteau cobra » ne renvoient pas à une dénomination commerciale propre à un fabricant particulier. Dans ce cas, il serait préférable soit de recourir à une dénomination plus générale, soit de donner une définition du type d'outil visé.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het advies van de Inspecteur van Financiën en de akkoordbevinding van de Minister van Begroting worden in de aanhef van het ontwerp vermeld. Ze bevinden zich evenwel niet in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd.

De steller van het ontwerp moet er dus op toezien dat die twee voorafgaande vormvereisten naar behoren worden vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Eerste lid

In het eerste lid moeten ook de artikelen 4, § 4, en 5 § 4, van de ordonnantie van 26 juli 2013 ‘betreffende de toegang tot en de uitwisseling van informatie over ondergrondse kabels, buizen en leidingen’ als rechtsgrond van het ontwerp worden vermeld.

Tweede lid

Het tweede lid moet worden weggelaten; het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 juli 2004 ‘tot vaststelling van de bevoegdheden van de ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering’ vormt immers geen rechtsgrond voor het ontwerp en wordt door het ontwerp niet gewijzigd.

Vijfde lid

Het vijfde lid moet worden aangevuld teneinde er te vermelden dat dit advies wordt gegeven met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

DISPOSITIEFArtikel 3

De termijnen van vijftig en vijfenveertig dagen waarin artikel 3, 1° en 2°, van het ontwerp voorziet, worden berekend in werkdagen. Aangezien dit begrip in juridisch opzicht nergens duidelijk omschreven wordt, zou het moeten worden gedefinieerd, ofwel zou, bij voorkeur, moeten worden voorzien in een termijn berekend in dagen.

Deze opmerking geldt ook voor de artikelen 4 en 5 van het ontwerp.

Artikel 8

Er moet worden nagegaan of de woorden “cobra hamer” niet verwijzen naar een handelsnaam van een welbepaalde producent. In dat geval zou het beter zijn ofwel een meer algemene benaming te gebruiken, ofwel een definitie te geven van het soort werktuig dat wordt bedoeld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY