



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 56.006/1
van 7 mei 2014

avis 56.006/1
du 7 mai 2014

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'betreffende de
aanwending van het gedeelte
van de ontvangsten uit de
watertarifiering voor doeleinden
inzake internationale
solidariteit'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'relatif à
l'affectation de la part des
recettes générées par la
tarification de l'eau à des fins
de solidarité internationale'

Op 7 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'betreffende de aanwending van het gedeelte van de ontvangsten uit de watertarifiering voor doeleinden inzake internationale solidariteit'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 mei 2014.

*

Le 7 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'relatif à l'affectation de la part des recettes générées par la tarification de l'eau à des fins de solidarité internationale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 29 avril 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mai 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 38, § 5, van de ordonnantie van 20 oktober 2006 ‘tot opstelling van een kader voor het waterbeleid’ en, wat artikel 3, § 6, van het ontwerp betreft, dat het Brussels Instituut voor Milieubeheer met een nieuwe taak belast, in artikel 3, § 3, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer’¹.

Hiermee rekening houdend vervange men het eerste lid van de aanhef van het ontwerp door de volgende twee leden:

“Gelet op het koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van het Brussels Instituut voor Milieubeheer, artikel 3, § 3, bekrachtigd bij de wet van 16 juni 1989;

Gelet op de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid, artikel 38, § 5;”.

3. De aanhef van het ontwerp moet worden aangevuld met een lid waarin wordt verwezen naar advies 56.006/1 dat de Raad van State heden over het ontwerp uitbrengt met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

4. In artikel 2, § 4, van het ontwerp moet worden verwezen naar “[d]e overeenkomst bedoeld in artikel 4, 5°” van het ontworpen besluit.

5. In artikel 6, § 3, van het ontwerp wordt melding gemaakt van “een controle ter plaatse van alle nodige documenten [...], overeenkomstig de artikelen 92 tot en met 95 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle”. Deze verwijzing ten spijt is niet duidelijk wie de desbetreffende controle kan inrichten² en wie in voorkomend geval de subsidies moet terugvorderen. In de ontworpen bepaling zou moeten worden geëxpliciteerd wie precies welke taak krijgt toebedeeld.

*

¹ Het koninklijk besluit van 8 maart 1989 werd, op artikel 8 ervan na, bekrachtigd bij artikel 41 van de wet van 16 juni 1989 ‘houdende diverse institutionele hervormingen’.

² Het begeleidingscomité, het Brussels Instituut voor Milieubeheer of Hydrobru ?

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. La réglementation en projet trouve un fondement juridique dans l'article 38, § 5, de l'ordonnance du 20 octobre 2006 'établissant un cadre pour la politique de l'eau' et, en ce qui concerne l'article 3, § 6, du projet qui charge d'une nouvelle mission l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, dans l'article 3, § 3, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement' ¹.

Compte tenu de ce qui précède, on remplacera le premier alinéa du préambule du projet par les deux alinéas suivants :

« Vu l'arrêté royal du 8 mars 1989 créant l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement, l'article 3, § 3, confirmé par la loi du 16 juin 1989 ;

Vu l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau, l'article 38, § 5 ; ».

3. Le préambule du projet sera complété par un alinéa visant l'avis 56.006/1 que le Conseil d'État émet ce jour sur le projet en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

4. L'article 2, § 4, du projet doit faire référence à « [l]a convention visée à l'article 4, 5^o » de l'arrêté en projet.

5. L'article 6, § 3, du projet mentionne « un contrôle sur place de tous les documents nécessaires, conformément aux articles 92 à 95 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle ». En dépit de cette mention, on n'aperçoit pas clairement qui peut organiser le contrôle concerné ² et qui doit, le cas échéant, récupérer les subventions. La disposition en projet devrait énoncer clairement les attributions précises de chacun.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ À l'exception de son article 8, l'arrêté royal du 8 mars 1989 a été confirmé par l'article 41 de la loi du 16 juin 1989 'portant diverses réformes institutionnelles'.

² Le comité d'accompagnement, l'Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement ou Hydrobru ?