



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.978/2
du 9 avril 2014

advies 55.978/2
van 9 april 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de la loi relative au
statut et au contrôle des
planificateurs financiers
indépendants et à la fourniture
de consultations en
planification financière par des
entreprises réglementées et
modifiant le Code des sociétés
et la loi du 2 août 2002 relative
à la surveillance du secteur
financier et aux services
financiers'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van de
wet inzake het statuut vanen
het toezicht op de
onafhankelijk financieel
planners en inzake het
verstrekken van raad over
financiële planning door
gereguleerde
ondernemingen en tot
wijziging van het Wetboek van
vennootschappen en van de
wet van 2 augustus 2002
betreffende het toezicht op de
financiële diensten'

Le 4 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de la loi relative au statut et au contrôle des planificateurs financiers indépendants et à la fourniture de consultations en planification financière par des entreprises réglementées et modifiant le Code des sociétés et la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 9 avril 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jacques JAUMOTTE.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 avril 2014.

*

Op 4 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van de wet inzake het statuut van en het toezicht op de onafhankelijk financieel planners en inzake het verstrekken van raad over financiële planning door gereguleerde ondernemingen en tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële diensten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 9 april 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jacques JAUMOTTE.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 april 2014.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« L'urgence est motivée par la nécessité d'adopter le présent arrêté dans les meilleurs délais avant la dissolution des Chambres, compte tenu du fait que la loi précitée du [...] est sur le point d'être adoptée, qu'elle entrera en vigueur six mois après sa publication au *Moniteur belge* et que l'adoption du présent arrêté royal s'impose en vue d'une bonne application de cette loi. En effet, les entreprises réglementées et les planificateurs financiers indépendants devront satisfaire à de nouvelles obligations et respecter de nouvelles règles de conduite dont ils ne connaissent pas la portée précise en l'absence du présent arrêté. En outre, les entreprises qui fournissent actuellement des consultations en planification financière doivent pouvoir s'adapter, dans le cadre des mesures légales de transition prévues, aux nouvelles dispositions légales applicables. Le présent arrêté doit donc apporter la sécurité juridique requise ».

*

En l'occurrence, dans le préambule, l'urgence est exprimée dans les termes suivants :

« Vu l'urgence telle que motivée par la nécessité d'adopter le présent arrêté dans les meilleurs délais avant la dissolution des Chambres, compte tenu du fait que la loi du [...] est sur le point d'être adoptée, qu'elle entrera en vigueur six mois après sa publication au *Moniteur belge* et que l'adoption du présent arrêté royal s'impose en vue d'une bonne application de cette loi. En effet, les entreprises réglementées et les planificateurs financiers indépendants devront satisfaire à de nouvelles obligations et respecter de nouvelles règles de conduite dont ils ne connaissent pas la portée précise en l'absence du présent arrêté. En outre, les personnes qui fournissent actuellement des consultations en planification financière doivent pouvoir s'adapter, dans le cadre des mesures de transition prévues, aux nouvelles dispositions légales applicables. Le présent arrêté doit donc apporter la sécurité juridique requise et permettre à ceux qui exercent actuellement l'activité de planificateur indépendant de se préparer aux nouvelles conditions d'agrément au cours de la période transitoire prévue par la loi ».

La section de législation rappelle à cet égard que « la motivation de l'urgence figurant dans la demande est reproduite dans le préambule de l'arrêté », conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Lorsque l'autorité qui saisit la section de législation réclame la communication de l'avis dans un délai de cinq jours ouvrables, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, l'urgence doit être « spécialement motivée dans la demande ».

Dans la mesure où elle invoque la prochaine dissolution des Chambres, cette motivation ne peut être considérée comme spéciale au sens de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, puisque cette échéance pourrait de la même manière être invoquée pour réclamer la communication d'urgence de l'avis de la section de législation sur tout projet, avant-projet, proposition ou amendement.

Du reste, comme l'indique la motivation ci-dessus, l'article 50 du texte soumis à la sanction royale prévoit en son paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, que cette loi entrera en vigueur le premier jour du sixième mois suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*, ce qui constitue un délai suffisant pour adopter l'arrêté d'exécution en projet sans qu'il faille contraindre le Conseil d'État à communiquer son avis dans les cinq jours ouvrables.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van de spoedeisendheid ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt:

“L’urgence est motivée par la nécessité d’adopter le présent arrêté dans les meilleurs délais avant la dissolution des Chambres, compte tenu du fait que la loi précitée du [...] est sur le point d’être adoptée, qu’elle entrera en vigueur six mois après sa publication au *Moniteur belge* et que l’adoption du présent arrêté royal s’impose en vue d’une bonne application de cette loi. En effet, les entreprises réglementées et les planificateurs financiers indépendants devront satisfaire à de nouvelles obligations et respecter de nouvelles règles de conduite dont ils ne connaissent pas la portée précise en l’absence du présent arrêté. En outre, les entreprises qui fournissent actuellement des consultations en planification financière doivent pouvoir s’adapter, dans le cadre des mesures légales de transition prévues, aux nouvelles dispositions légales applicables. Le présent arrêté doit donc apporter la sécurité juridique requise”.

*

In casu wordt de spoedeisendheid in de aanhef als volgt verwoord:

“Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de noodzaak om dit besluit zo spoedig mogelijk vóór de ontbinding van de kamers aan te nemen, rekening houdend met het feit dat de wet van (...) op het punt is te worden aangenomen, dat deze wet zes maanden na haar bekendmaking in het Belgisch Staatsblad in werking zal treden en dat het invoeren van dit besluit noodzakelijk is om de goede toepassing van deze wet te verzekeren. De gereguleerde ondernemingen en de onafhankelijk financieel planners zullen immers aan nieuwe verplichtingen moeten voldoen en nieuwe gedragsregels moeten naleven waarvan zij zonder dit besluit de precieze draagwijdte niet kennen. Daarnaast moeten de personen die momenteel raad over financieel planning verstrekken in staat worden gesteld zich aan te passen, in het kader van de voorziene overgangsmaatregelen, aan de nieuwe wettelijke bepalingen. Dit besluit dient bijgevolg de nodige rechtszekerheid te brengen en degenen die momenteel de activiteit van onafhankelijk financieel planner uitoefenen toelaten zich op de nieuwe vergunningsvoorwaarden voor te bereiden tijdens door de wet voorziene overgangsperiode”.

De afdeling Wetgeving memoreert in dat verband dat “de motivering van het spoedeisend karakter, die in de aanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het besluit wordt overgenomen”, overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Wanneer de overheid die de afdeling Wetgeving adieert, vraagt dat het advies wordt meegedeeld binnen een termijn van vijf werkdagen, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet het verzoek om spoedbehandeling “in de aanvraag met bijzondere redenen” worden omkleed.

In zoverre die motivering de komende ontbinding van de Wetgevende Kamers aanvoert, kan ze niet worden beschouwd als bijzonder in de zin van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, aangezien die termijn op dezelfde wijze zou

kunnen worden aangevoerd om voor elk ontwerp, voorontwerp, voorstel of amendement met spoedeisendheid de mededeling van het advies van de afdeling Wetgeving te vragen.

Zoals wordt aangegeven in de bovenvermelde motivering, bepaalt artikel 50, paragraaf 1, eerste lid, van de tekst die ter bekrachtiging aan de Koning is voorgelegd overigens dat deze wet in werking zal treden op de eerste dag van de zesde maand volgend op die waarin de wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. Deze termijn volstaat om het ontworpen uitvoeringsbesluit aan te nemen zonder dat de Raad van State ertoe moet worden aangezet zijn advies binnen een termijn van vijf werkdagen mee te delen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Pierre LIÉNARDY