RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.962/1
van 5 mei 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 55.962/1
du 5 mai 2014

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’article 2 de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage’

Op 3 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 mei 2014.

*

Le 3 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 24 avril 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 mai 2014.

*

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat beperkte onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

3. De ontworpen regeling strekt ertoe om artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 'houdende de werkloosheidsreglementering', waarin de samenstelling van het beheerscomité van de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening wordt geregeld, af te stemmen op het bepaalde in artikel 3*ter* van de wet van 25 april 1963 'betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg', zoals die bepaling in de betrokken wet wordt ingevoegd door de wet van 6 januari 2014 'met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet'.

De Koning vindt daartoe rechtsgrond in artikel 108 van de Grondwet, dat hem de algemene bevoegdheid verleent om de wet uit te voeren, gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 3*ter* van de wet van 25 april 1963.

Men vervange derhalve in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp de verwijzing naar artikel 7, § 1, derde lid, i, van de besluitwet van 28 december 1944 'betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders', door een verwijzing naar artikel 108 van de Grondwet.

4. Zoals het ontworpen artikel 2, 4°, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 (artikel 1 van het ontwerp) is geredigeerd, wordt ermee de indruk gewekt dat het de Koning is die bepaalt dat de betrokken vier leden van het beheerscomité deel uitmaken en dat in artikel 3*ter* van de wet van 25 april 1963 enkel de aanwijzing van die leden wordt geregeld. Ten einde dergelijke lezing te voorkomen, zou de redactie van de ontworpen bepaling als volgt kunnen worden aangepast:

"4° overeenkomstig artikel 3*ter* van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg, vier leden die de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling vertegenwoordigen en die worden aangewezen door de Regeringen van de gewesten en, in geval van toepassing van artikel 139 van

de Grondwet, door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap. Deze leden zijn niet stemgerechtigd."

*

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen limité donne lieu aux observations suivantes.

3. La disposition en projet a pour objet d'aligner l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage', qui règle la composition du comité de gestion de l'Office national de l'emploi, sur l'article 3*ter* de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', telle que cette disposition est insérée dans la loi concernée par la loi du 6 janvier 2014 'relative à la sixième réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 78 de la Constitution'.

Le Roi trouve à cet effet un fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, qui lui confère le pouvoir général d'exécuter la loi, combiné avec l'article 3*ter* précité de la loi du 25 avril 1963.

Au premier alinéa du préambule du projet, on remplacera dès lors la référence à l'article 7, § 1er, alinéa 3, i, de l'arrêté-loi du 28 décembre1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs' par une référence à l'article 108 de la Constitution.

4. Tel qu'il est rédigé, l'article 2, 4°, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 1er du projet) donne à penser que c'est le Roi qui détermine que les quatre membres concernés font partie du comité de gestion et que l'article 3*ter* de la loi du 25 avril 1963 ne règle que la désignation de ces membres. Afin d'éviter pareille lecture, la rédaction de la disposition en projet pourrait être adaptée comme suit :

« 4° conformément à l'article 3*ter* de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale, de quatre membres qui représentent les services régionaux de l'emploi, désignés par les Gouvernements des régions et, en cas d'application de l'article 139 de la Constitution, par le Gouvernement de la Communauté germanophone. Ces membres n'ont pas droit de vote ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME