



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.961/2
du 28 avril 2014

advies 55.961/2
van 28 april 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
fixation des règles d'inventaire
et d'estimation des biens
meubles et immeubles des
communes utilisés pour
l'exécution des missions des
services d'incendie'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende vaststelling
van de inventaris-en
schattingsregels van de
roerende en onroerende
goederen van de gemeenten
aangewend voor de uitvoering
van de opdrachten van de
brandweerdiensten'

Le 3 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant fixation des règles d'inventaire et d'estimation des biens meubles et immeubles des communes utilisés pour l'exécution des missions des services d'incendie'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 avril 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 avril 2014.

*

Op 3 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende vaststelling van de inventaris- en schattingsregels van de roerende en onroerende goederen van de gemeenten aangewend voor de uitvoering van de opdrachten van de brandweerdiensten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 april 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 april 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. L'arrêté en projet tend à fixer les règles d'inventaire et d'estimation des biens meubles et des biens immeubles visés aux articles 210, § 1^{er}, et 215 de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile', à savoir les biens meubles de la commune utilisés pour l'exécution des missions des services d'incendie transférés à la zone et les biens immeubles, qui sont la propriété de la commune, nécessaires pour l'accueil du personnel administratif et opérationnel des services d'incendie, transférés à la zone ou mis à sa disposition.

Par contre, il ne fixe pas les conditions du transfert ou de la mise à disposition des biens immeubles autres que les règles d'inventaire et d'estimation de ces biens et ne met donc pas en œuvre l'article 215, § 1^{er}, de la loi.

Il trouve son fondement juridique dans les articles 212, alinéa 2, 213, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 216, alinéa 2, et 224, alinéa 2, de la loi précitée du 15 mai 2007.

L'alinéa 1^{er} du préambule doit dès lors être adapté en ce sens.

2. L'article 2 du projet vise notamment à fixer la date du transfert effectif des biens visés à l'article 210, § 1^{er}, de la loi précitée du 15 mai 2007 en application de l'article 213, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007, c'est-à-dire le transfert des biens meubles qui sont utilisés pour l'exécution des missions des services d'incendie.

Le tableau non limitatif figurant en annexe contient une liste de ces biens meubles.

Il convient dès lors de rédiger l'alinéa 1^{er} de l'article 2 du projet de la manière suivante :

« La commune dresse l'inventaire des biens visés à l'article 210, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 au plus tard trois mois après l'entrée en vigueur du présent arrêté ».

3. Selon l'article 212, alinéa 3, de la loi précitée du 15 mai 2007,

« À l'occasion de cette estimation [des biens meubles], il sera notamment tenu compte de l'âge et de l'état de ces biens ainsi que du pourcentage de subsides publics qui ont été alloués pour l'achat de ces biens ».

Il n'y a pas lieu de paraphraser une norme hiérarchiquement supérieure.

Les articles 5 à 12 du projet fixent déjà les différents critères d'estimation pour chacune des quatre catégories de biens visées à l'article 3 du projet.

La deuxième phrase de l'article 4 du projet est dès lors inutile et doit être omise.

4. Conformément à l'article 212, alinéa 3, de la loi précitée du 15 mai 2007, il sera notamment tenu compte du « pourcentage de subsides publics qui ont été alloués pour l'achat de ces biens ».

À l'article 7 du projet, mieux vaut remplacer les mots « subsides et contributions reçus des différentes autorités pour l'acquisition du véhicule » par les mots « pourcentage des subsides publics alloués pour l'achat du véhicule ».

Dans ce cas, il convient d'adapter la formule de calcul.

5. Selon l'article 216, alinéa 3, de la loi précitée du 15 mai 2007,

« Lors de cette estimation [des biens immeubles], il sera notamment tenu compte de la superficie, de l'emplacement, de l'âge et de l'état de chaque bien immeuble. Il sera également tenu compte lors de l'estimation des subsides et des contributions faites par les diverses autorités dans la valeur de chaque bien immeuble ».

Il n'y a pas lieu de reproduire une norme hiérarchiquement supérieure.

Mieux vaut dès lors fusionner les alinéas 2 et 4 de l'article 13 du projet et de les faire précéder par les mots « Conformément à l'article 216, alinéa 3, de la loi du 15 mai 2007, ».

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het ontworpen besluit strekt ertoe de inventaris- en schattingsregels te bepalen van de roerende en de onroerende goederen bedoeld in de artikelen 210, § 1, en 215 van de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid', te weten de roerende goederen van de gemeente die worden aangewend voor de uitvoering van de opdrachten van de brandweerdiensten en die aan de zone worden overgedragen, en de onroerende goederen die eigendom zijn van de gemeente en die noodzakelijk zijn voor het onderbrengen van het administratief en operationeel personeel van de brandweer en die aan de zone worden overgedragen of die aan haar ter beschikking worden gesteld.

Behalve de inventaris- en schattingsregels van die goederen legt het ontworpen besluit daarentegen niet de voorwaarden vast voor de overdracht of de terbeschikkingstelling van de onroerende goederen. Het ontwerp geeft dus geen uitvoering aan artikel 215, § 1, van de wet.

Het ontleent zijn rechtsgrond aan de artikelen 212, tweede lid, 213, § 1, eerste lid, 216, tweede lid, en 224, tweede lid, van de voornoemde wet van 15 mei 2007.

Het eerste lid van de aanhef moet dus in die zin worden aangepast.

2. Artikel 2 van het ontwerp strekt er inzonderheid toe om met toepassing van artikel 213, § 1, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007, de datum vast te stellen van de effectieve overdracht van de goederen bedoeld in artikel 210, § 1, van de voornoemde wet van 15 mei 2007, dat wil zeggen de overdracht van de roerende goederen die worden aangewend voor de uitvoering van de opdrachten van de brandweerdiensten.

De bijlage bevat een niet-limitatieve lijst van die roerende goederen.

Het eerste lid van artikel 2 van het ontwerp moet derhalve als volgt gesteld worden:

“De gemeente maakt uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van dit besluit de inventaris op van de goederen bedoeld in artikel 210, § 1, van de wet van 15 mei 2007.”

3. Artikel 212, derde lid, van de voornoemde wet van 15 mei 2007 luidt als volgt:

“Bij deze schatting [van de roerende goederen] zal er onder meer rekening worden gehouden met de ouderdom en de staat van elk roerend goed. Eveneens zal bij de schatting rekening gehouden worden met de subsidies en bijdragen van de diverse overheden in de waarde van elk roerend goed”.

Er is geen grond om een hogere regeling te parafraseren.

Voor elk van de vier categorieën van goederen, vermeld in artikel 3 van het ontwerp, worden de verschillende schattingscriteria reeds door de artikelen 5 tot 12 van het ontwerp vastgesteld.

De tweede zin van artikel 4 van het ontwerp moet dus als overbodig worden weggelaten.

4. Overeenkomstig artikel 212, derde lid, van de voornoemde wet van 15 mei 2007 moet onder meer rekening worden gehouden met “de subsidies en bijdragen van de diverse overheden in de waarde van elk roerend goed”.

In artikel 7 van het ontwerp zouden de woorden “verkregen subsidies en bijdragen van de diverse overheden bij de verwerving van het voertuig”, beter vervangen worden door de woorden “subsidies en bijdragen van de diverse overheden in de waarde van het voertuig.”

In dat geval moet de berekeningsformule worden aangepast.

5. Artikel 216, derde lid, van de voornoemde wet van 15 mei 2007 luidt als volgt:

“Bij deze schatting [van de onroerende goederen] zal er onder meer rekening worden gehouden met de oppervlakte, de ligging, de ouderdom en de staat van elk onroerend goed. Eveneens zal bij de schatting rekening gehouden worden met de subsidies en bijdragen van de diverse overheden in de waarde van elk onroerend goed.”

Er is geen grond om een hogere regeling te parafraseren.

Het is dus beter het tweede en het vierde lid van artikel 13 van het ontwerp samen te voegen en te doen voorafgaan door de woorden “Overeenkomstig artikel 216, derde lid, van de wet van 15 mei 2007,”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT