



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.952/1
van 29 april 2014

avis 55.952/1
du 29 avril 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
18 juli 2002 houdende
maatregelen met het oog op de
bevordering van de
tewerkstelling in de non-profit
sector'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
18 juillet 2002 portant des
mesures visant à promouvoir
l'emploi dans le secteur non
marchand'

Op 3 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dieter DECOCK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 april 2014.

*

Le 3 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 avril 2014. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dieter DECOCK, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 avril 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 18 juli 2002 ‘houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector’ op diverse punten te wijzigen. Die wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2014.

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 35, § 5, A en D, van de wet van 29 juni 1981 ‘houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. In het ontworpen artikel 2, § 2/1, van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 wordt verwezen naar “de vermindering van de werkgeversbijdragen als bedoeld in paragraaf 2”. Hierbij is niet duidelijk welke bijdragevermindering precies bedoeld wordt, aangezien de bedoelde paragraaf 2 verschillende leden telt. De gemachtigde deelde mee dat gerefereerd wordt aan de algemene vermindering die vanaf 1 januari 2014 is vastgelegd op 395,45 euro. In het ontwerp moet bijgevolg worden verwezen naar de werkgeversbijdragen “als bedoeld in paragraaf 2, eerste lid”.

Artikel 5

6. Men schrijve in artikel 5 van het ontwerp “heeft uitwerking met ingang van” in plaats van “treedt in werking op”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier sur différents points l'arrêté royal du 18 juillet 2002 'portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand'. Ces modifications produisent leurs effets à partir du 1^{er} janvier 2014.

4. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 35, § 5, A et D, de la loi du 29 juin 1981 'établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés'.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

5. L'article 2, § 2/1, en projet, de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 mentionne « la réduction des cotisations patronales visée au paragraphe 2 ». À cet égard, on n'aperçoit pas quelle réduction de cotisations est précisément visée, le paragraphe 2 précité comportant plusieurs alinéas. Le délégué a fait savoir que l'on vise la réduction générale, qui a été fixée à 395,45 euros à partir du 1^{er} janvier 2014. Le projet doit par conséquent faire référence [à la réduction des] cotisations patronales « visée au paragraphe 2, alinéa 1^{er} ».

Article 5

6. À l'article 5 du projet, on écrira « produit ses effets le » au lieu de « entre en vigueur le ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS