



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.943/1
van 30 april 2014

avis 55.943/1
du 30 avril 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot opheffing van het koninklijk
besluit van 17 september 2000 tot
bepaling van de procedure van
schorsing en schrapping uit het
register van de
verzekeringstussenpersonen
bijgehouden door de
Controledienst voor de
Verzekeringen voor wat betreft de
verzekering van de
arbeidsongevallen'

un projet d'arrêté royal 'abrogeant
l'arrêté royal du
17 septembre 2000 portant
détermination de la procédure de
suspension et de radiation du
registre des intermédiaires
d'assurances tenu par l'Office de
Contrôle des Assurances en ce qui
concerne l'assurance des accidents
du travail'

Op 2 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken, belast met Beroepsrisico's verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van het koninklijk besluit van 17 september 2000 tot bepaling van de procedure van schorsing en schrapping uit het register van de verzekeringstussenpersonen bijgehouden door de Controledienst voor de Verzekeringen voor wat betreft de verzekering van de arbeidsongevallen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Eric LANCKSWERDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2014.

*

Le 2 avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Affaires sociales, chargé des Risques professionnels à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'abrogeant l'arrêté royal du 17 septembre 2000 portant détermination de la procédure de suspension et de radiation du registre des intermédiaires d'assurances tenu par l'Office de Contrôle des Assurances en ce qui concerne l'assurance des accidents du travail'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 24 avril 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Eric LANCKSWERDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 avril 2014.

*

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het opheffen van het koninklijk besluit van 17 september 2000¹ dat, als gevolg van de opheffing van artikel 90bis van de wet van 10 april 1971 'betreffende de arbeidsongevallen' door artikel 17 van de wet van 21 december 2013 'houdende dringende diverse bepalingen inzake sociale wetgeving', geen rechtsgrond meer heeft.²

Hiermee rekening houdend vervange men het eerste lid van de aanhef van het ontwerp door twee nieuwe leden, luidende:

“Gelet op de Grondwet, artikel 108;

Gelet op de wet van 21 december 2013 houdende dringende diverse bepalingen inzake sociale wetgeving, artikel 17;”.

*

¹ Koninklijk besluit van 17 september 2000 'tot bepaling van de procedure van schorsing en schrapping uit het register van de verzekeringstussenpersonen bijgehouden door de Controledienst voor de Verzekeringen voor wat betreft de verzekering van de arbeidsongevallen'.

² Het koninklijk besluit van 17 september 2000 vond rechtsgrond in artikel 90bis, § 3, van de wet van 10 april 1971, dat luidde: “De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, na advies van de Controledienst voor de verzekeringen, de procedure van schorsing en schrapping uit dit register [van de verzekeringstussenpersonen]”.

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'abroger l'arrêté royal du 17 septembre 2000 ¹ qui, à la suite de l'abrogation de l'article 90bis de la loi du 10 avril 1971 'sur les accidents du travail' par l'article 17 de la loi du 21 décembre 2013 'portant des dispositions diverses urgentes en matière de législation sociale', est dépourvu de fondement juridique ².

Compte tenu de ce qui précède, on remplacera le premier alinéa du préambule du projet par deux nouveaux alinéas, rédigés comme suit :

« Vu la Constitution, l'article 108 ;

Vu la loi du 21 décembre 2013 portant des dispositions diverses urgentes en matière de législation sociale, l'article 17 ; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Arrêté royal du 17 septembre 2000 'portant détermination de la procédure de suspension et de radiation du registre des intermédiaires d'assurances tenu par l'Office de contrôle des assurances en ce qui concerne l'assurance des accidents du travail'.

² L'arrêté royal du 17 septembre 2000 trouvait un fondement juridique dans l'article 90bis, § 3, de la loi du 10 avril 1971, qui s'énonçait comme suit : « Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis de l'Office de contrôle des assurances et de la Commission des assurances, la procédure de suspension et de radiation du registre [des intermédiaires d'assurances] ».