



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.939/1
van 30 april 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende het kwaliteitsborgingssysteem voor inzamelaars, handelaars en makelaars van dierlijke bijproducten van categorie 1 en categorie 2'

Op 2 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende het kwaliteitsborgingssysteem voor inzamelaars, handelaars en makelaars van dierlijke bijproducten van categorie 1 en categorie 2’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe te bepalen wie voor welke afvalstoffen moet beschikken over en werken volgens een geactualiseerd intern kwaliteitsborgingssysteem (artikelen 1, 2, 3 en 5).

Daarnaast worden de minimumgegevens vastgesteld voor de overeenkomst tussen de producent van dierlijke bijproducten en de geregistreerde inzamelaar, handelaar of makelaar, vermeld in artikel 3, § 2, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 ‘betreffende dierlijke bijproducten en afgeleide producten’ (artikel 4).

Voorts strekt artikel 6 van het ontwerp ertoe hoofdstuk V van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 ‘betreffende de ophaling en verwerking van dierlijk afval’ op te heffen.

Tot slot worden de artikelen 7 en 8 van het eerder aangehaalde besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 in werking gesteld op de dag van de inwerkingtreding van het te nemen besluit.

3.1. De artikelen 1 tot 3 en 5 van het ontwerp ontleen rechtsgrond aan artikel 6.1.1.4, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 ‘tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’ (VLAREMA). Met toepassing van deze bepaling moeten inzamelaars, afvalstoffenhandelaars of -makelaars naast de algemene voorwaarden, vermeld in die afdeling, beschikken over en werken volgens een geactualiseerd intern kwaliteitsborgingssysteem, indien zij gevaarlijk afval inzamelen of erin handelen of makelen, doch met dien verstande dat de Vlaamse minister bevoegd voor Leefmilieu voor bepaalde niet-gevaarlijke afvalstoffen of voor bepaalde bedrijfssectoren specifieke voorwaarden kan vaststellen, waaronder de verplichting te beschikken over en te werken volgens een geactualiseerd intern kwaliteitsborgingssysteem. Artikel 6.1.1.5 van datzelfde VLAREMA geeft inhoud aan dat kwaliteitsborgingssysteem.

Deze bepalingen van het VLAREMA vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 13, § 2, van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, waarbij aan de Vlaamse Regering machtiging wordt verleend om met het oog op het bereiken van de doelstellingen vermeld in artikel 4 van datzelfde decreet voorwaarden op te leggen aan een onderneming of een inrichting die afvalstoffen inzamelt, vervoert of regelingen treft voor hun nuttige toepassing of verwijdering, evenals aan de afvalstoffenhandelaars of -makelaars. Die voorwaarden kunnen ook betrekking hebben op de wijze van inzameling en vervoer.

3.2. Artikel 4 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, § 2, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 ‘betreffende dierlijke producten en afgeleide producten’. Luidens artikel 3, § 1, eerste lid, van dat besluit melden de producenten van dierlijke bijproducten de aanwezigheid ervan binnen vierentwintig uur na de productie aan een geregistreerde inzamelaar, handelaar of makelaar van dierlijke bijproducten. Luidens het voormelde artikel 3, § 2, eerste lid, 3°, is die melding evenwel niet verplicht voor “dierlijke bijproducten, waarvan de productie voorspelbaar is en de inzameling vooraf is geregeld in een overeenkomst tussen de producent en de geregistreerde inzamelaar, handelaar of makelaar”. Krachtens diezelfde bepaling kan de minister de nadere regels voor die overeenkomsten vastleggen.

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 33, § 1, van het decreet van 23 december 2011. Luidens die bepaling kan de Vlaamse Regering ter aanvulling of uitvoering van verordening (EG) nr. 1069/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 ‘tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten en tot intrekking van verordening (EG) nr. 1774/2002’, nadere regels vaststellen voor het beheer van dierlijke bijproducten en afgeleide producten als vermeld in de verordening, als ze voldoen aan de definitie van afvalstof.

3.3. Voor de artikelen 6 en 7 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 26, 1°, respectievelijk 29 van het reeds aangehaalde besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013. Deze bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in de artikelen 33, § 3, van het decreet van 23 december 2011.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3.2 en 3.3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerpbesluit, dient het derde lid van de aanhef te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 33, §§ 1 en 3, van het decreet van 23 december 2011.

Artikel 1

5. De gemachtigde heeft laten weten dat de zinsnede “met uitzondering van kadavers” telkens betrekking heeft zowel op “categorie 1”- én “categorie 2”-materiaal.

Omwille van de duidelijkheid vervange men dan ook telkens de woorden “van categorie 1- en categorie 2- materiaal, met uitzondering van kadavers” door de woorden “van categorie 1-materiaal met uitzondering van kadavers en categorie 2-materiaal met uitzondering van kadavers”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS