



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.932/1
van 30 april 2014

avis 55.932/1
du 30 avril 2014

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van de
modellen van de
inlichtingenformulieren A bedoeld
in artikel 89, § 1 van het koninklijk
besluit van 19 december 1967
houdende algemeen reglement in
uitvoering van het koninklijk
besluit nr. 38 van 27 juli 1967
houdende inrichting van het sociaal
statuut der zelfstandigen'

un projet d'arrêté ministériel
'déterminant les modèles du
formulaire de renseignements A
visé à l'article 89 § 1^{er} de l'arrêté
royal du 19 décembre 1967 portant
règlement général en exécution de
l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet
1967 organisant le statut social des
travailleurs indépendants'

Op 1 april 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de modellen van de inlichtingenformulieren A bedoeld in artikel 89, § 1 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Alexander VAN STEENBERGE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2014.

*

Le 1^{er} avril 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'déterminant les modèles du formulaire de renseignements A visé à l'article 89 § 1^{er} de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 24 avril 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Alexander VAN STEENBERGE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 avril 2014.

*

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de minister op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de minister niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

Dat beperkte onderzoek noopt slechts tot de volgende opmerking.

Aan de ontworpen regeling wordt uitwerking gegeven met ingang van 1 april 2014.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is evenwel enkel onder bepaalde voorwaarden geoorloofd, namelijk ingeval er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de betrokken bepalingen in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Aangezien het ontworpen ministerieel besluit er voor de aanvragers van een vrijstelling van sociale bijdragen als zelfstandige op neerkomt dat hen bijkomende verplichtingen worden opgelegd met betrekking tot het gebruik van het inlichtingenformulier A, waarvan het model als bijlage bij het ontworpen besluit is gevoegd, kan dergelijke regeling niet met terugwerkende kracht worden ingevoerd. Indien het wenselijk zou worden geacht om het ontworpen ministerieel besluit op de eerste dag van een trimester in werking te laten treden, ermee rekening houdend dat de aanvraag betrekking heeft op trimestriële bijdragen, kan worden overwogen om in artikel 4 van het ontwerp de datum van 1 april 2014 te vervangen door die van 1 juli 2014.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du ministre sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le ministre ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

Cet examen limité donne uniquement lieu à l'observation suivante.

La réglementation en projet est mise en œuvre à partir du 1^{er} avril 2014.

Toutefois, il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, à savoir lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe de l'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer la continuité ou le bon fonctionnement de l'administration, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité des dispositions concernées ne peut se justifier que si elle s'inscrit dans une des hypothèses énumérées ci-dessus.

Dès lors que l'arrêté ministériel en projet revient à imposer, aux demandeurs d'une dispense de cotisations sociales en qualité d'indépendants, des obligations supplémentaires en ce qui concerne l'utilisation du formulaire de renseignements A, dont le modèle est joint à l'arrêté en projet sous forme d'annexe, pareille réglementation ne peut pas être instaurée avec effet rétroactif. Si on estime souhaitable de faire entrer en vigueur l'arrêté ministériel en projet le premier jour d'un trimestre, compte tenu du fait que la demande porte sur des cotisations trimestrielles, on peut envisager de remplacer, à l'article 4 du projet, la date du 1^{er} avril 2014 par celle du 1^{er} juillet 2014.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME