



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.888/1
van 23 april 2014

avis 55.888/1
du 23 avril 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 23 van het koninklijk
besluit van 21 december 1967
tot vaststelling van het
algemeen reglement
betreffende het rust- en
overlevingspensioen voor
werknemers'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 23 de
l'arrêté royal du
21 décembre 1967 portant
règlement général du régime de
pension de retraite et de survie
des travailleurs salariés'

Op 28 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 23 van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 april 2014.

*

Le 28 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 23 de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 avril 2014. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 avril 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. In verschillende leden van de aanhef van het om advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit dient de desbetreffende datum te worden ingevuld. Het betreft in het derde lid de datum van het advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Pensioenen, zijnde 25 november 2013. In het vierde lid moet de datum van het advies van de Inspecteur van Financiën worden vermeld, zijnde 12 december 2013. Het vijfde lid moet worden vervolledigd met de datum van de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, zijnde 18 december 2013.

3. Teneinde ervan blijk te geven dat de verplichting opgenomen in artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’ werd nageleefd, dient aan de aanhef van het ontwerp, net voor het lid van de aanhef dat naar het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, verwijst, een nieuw lid te worden toegevoegd, geredigeerd als volgt: “Gelet op het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren, waarbij besloten is dat een effectbeoordeling niet vereist is;”.

4. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende de hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het huidige zesde lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van 1° ervan.

Artikel 1

5. De tekst van het ontworpen artikel 23, vierde lid, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 ‘tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’ wordt beter als volgt geformuleerd:

“Het loon van het kalenderjaar tijdens hetwelk het pensioen ingaat, is gelijk aan het geheel van de werkelijke, fictieve en forfaitaire lonen van het kalenderjaar dat voorafgaat aan dat waarin het pensioen ingaat, vermenigvuldigd met een breuk. Deze breuk heeft als teller het aantal maanden van het kalenderjaar waarin het pensioen ingaat die voorafgaan aan de maand tijdens dewelke het pensioen ingaat en als noemer 12.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

2. Dans différents alinéas du préambule du projet d'arrêté royal soumis pour avis, il y a lieu de compléter la date concernée. Au troisième alinéa, il s'agit de la date de l'avis du Comité de gestion de l'Office national des Pensions, à savoir le 25 novembre 2013. Au quatrième alinéa, il faut mentionner la date de l'avis de l'inspecteur des Finances, à savoir le 12 décembre 2013. Au cinquième alinéa, il y a lieu d'ajouter la date de l'accord du Ministre du Budget, à savoir le 18 décembre 2013.

3. Afin de faire apparaître que l'obligation inscrite à l'article 19/1, § 1^{er}, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' a été respectée, on insérera dans le préambule du projet, juste avant l'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'État, section de législation, un nouvel alinéa rédigé comme suit : « Vu l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable, concluant qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise; ».

4. Compte tenu de la modification de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État par la loi du 20 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', l'actuel sixième alinéa du préambule doit viser le 2^o et non le 1^o de cette disposition.

Article 1^{er}

5. Mieux vaudrait formuler le texte de l'article 23, alinéa 4, en projet de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 'portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés' comme suit :

« Le salaire de l'année civile au cours de laquelle la pension prend cours est égal au total des rémunérations réelles, fictives et forfaitaires de l'année civile qui précède celle au cours de laquelle la pension prend cours, multiplié par une fraction. Cette fraction a pour numérateur le nombre de mois de l'année civile au cours de laquelle la pension prend cours qui précèdent le mois au cours duquel la pension prend cours et pour dénominateur 12 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS