



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.851/1
van 23 april 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging
van diverse besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de
financiën en de begrotingen’

Op 25 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering betreffende de financiën en de begrotingen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 april 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe wijzigingen aan te brengen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 ‘houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak’ (artikelen 1 tot 6), het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 ‘betreffende de boekhoudregels en de aanrekeningsregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries en de diensten met afzonderlijk beheer en betreffende de controle op de vastleggingskredieten’ (artikelen 7 tot 10) en, ten slotte, aan het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 ‘betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen’ (artikelen 11 tot 14).

Inhoudelijk hebben deze wijzigingen betrekking op de toevoeging en de vervanging van een aantal definities (artikel 1), op (het vereist zijn van) het begrotingsakkoord en het advies van de inspecteur van financiën, onder meer betreffende overheidsopdrachten (artikelen 2 tot 7 en 14) en op de vrijstellingen van het voorafgaand visum van de controleur van de vastleggingen (artikel 8). Voorts wordt met het ontwerp beoogd wijzigingen aan te brengen aan de regels inzake het opmaken van de begroting van de diensten met afzonderlijk beheer (artikelen 9 en 10). Ten slotte strekt het ontwerp er nog toe, naast een aantal wijzigingen aan het besluit van 14 oktober 2011 ‘betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen’, te bepalen dat laatst vermeld besluit van toepassing is op alle Vlaamse rechtspersonen vermeld in artikel 4, § 1, 2°, van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’ (hierna: Rekendecreet), respectievelijk dat sommige bepalingen van dat besluit van toepassing zijn op de Vlaamse rechtspersonen vermeld in artikel 4, § 2, van dat decreet (artikelen 11 tot 14).

3. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond gevonden in artikel 21 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’, evenals in het Rekendecreet.

De artikelen 1 tot 6 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 33 van het Rekendecreet, waarbij de Vlaamse Regering wordt opgedragen toezicht te houden op de uitvoering van de begroting. Ze organiseert een begrotings- en beheerscontrole en doet daarvoor een beroep op de inspectie van Financiën die haar ter beschikking wordt gesteld en die onder haar gezag staat.

Gelezen in samenhang met artikel 21 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 biedt artikel 20 van het Rekendecreet (dat machtigingen bevat aan de Vlaamse Regering betreffende herverdelingen inzake vastleggings- en vereffeningskredieten voor de ministeries en diensten met afzonderlijk beheer), rechtsgrond voor artikel 7 van het ontwerp.

Artikel 8 van het ontwerp ontleent rechtsgrond aan de artikelen 26, vierde lid, en 35, § 4, tweede lid, van het Rekendecreet. Krachtens artikel 26, vierde lid, ervan kan de Vlaamse Regering nadere regels uitvaardigen voor de aanrekening van opbrengsten en uitgaven op de vastleggings- en vereffeningskredieten. Luidens artikel 35, § 4, tweede lid, van het Rekendecreet kan de Vlaamse Regering categorieën van uitgaven bepalen die vrijgesteld zijn van het voorafgaand visum van de controleur van de vastleggingen, en kan zij het drempelbedrag bepalen waaronder overeenkomsten en de toekenning van subsidies, prijzen en giften, vrijgesteld zijn van het voorafgaande visum van de controleur van de vastleggingen.

De artikelen 9 en 10 van het ontwerp ontleen rechtsgrond aan artikel 3, § 1, van het Rekendecreet. Op grond van die bepaling kunnen binnen de Vlaamse ministeries diensten met afzonderlijk beheer worden opgericht bij decreet. Deze diensten volgen de regels van de Vlaamse ministeries zoals bepaald in titel 2 van datzelfde decreet. De Vlaamse Regering kan voor deze diensten andere bepalingen over begroting en financieel beheer uitvaardigen.

De artikelen 11 tot 13 van het ontwerp ontleen rechtsgrond aan de artikelen 37, §§ 1 en 2, en 38, § 3, van het Rekendecreet. Bij artikel 37, § 1, van het Rekendecreet wordt de Vlaamse Regering ertoe gemachtigd de regels te bepalen volgens dewelke de Vlaamse rechtspersonen de jaarlijkse begroting dienen op te maken. Op grond van artikel 38, § 3, van dat decreet kan de Vlaamse Regering de Vlaamse rechtspersonen opleggen om een investeringsplan met de benodigde kredieten per jaar op te stellen.

Artikel 39, § 2, van het Rekendecreet, ten slotte, bepaalt dat herverdelingen en overschrijdingen van limitatieve kredieten voor de tenuitvoerlegging door de Vlaamse Regering moeten worden toegestaan. Als de kredietoverschrijding een hogere toelage vereist, moet voorafgaandelijk de hogere toelage in de uitgavenbegroting worden goedgekeurd. Deze bepaling biedt, gelezen in samenhang met artikel 21 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006, rechtsgrond aan artikel 14 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. In het derde lid van de aanhef dienen de rechtsgrond biedende bepalingen te worden vermeld, namelijk de artikelen 3, § 1, 20, 26, vierde lid, 33, 35, § 4, 37, § 1, 38, § 3 en 39, § 2, van het Rekendecreet.

DISPOSITIEFArtikel 1

5. Met artikel 1, 2°, van het ontwerp wordt beoogd een definitie van de term ‘bijakte’ toe te voegen aan de definities in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001. De Raad van State, afdeling Wetgeving, ziet echter niet waar deze term in dat besluit wordt gehanteerd, zodat deze definitie zonder voorwerp lijkt. Bijgevolg kan deze worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jan SMETS