



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.848/1
van 24 april 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van, enerzijds, de specifieke reglementaire, administratieve, technische en organisatorische maatregelen teneinde de naleving van de voorschriften over de bescherming van individuele gegevens of de gegevens over individuele eenheden en over de statistische geheimhouding te verzekeren en van, anderzijds, de voorwaarden waaronder het Nationaal Instituut voor de Statistiek kan handelen als tussenpersoon bij een latere verwerking voor statistische doeleinden'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.848/1
du 24 avril 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'déterminant d'une part, les mesures réglementaires, administratives, techniques et organisationnelles spécifiques afin d'assurer le respect des prescriptions relatives à la protection des données à caractère personnel ou relatives à des entités individuelles et de secret statistique et d'autre part, fixant les conditions auxquelles l'Institut national de Statistique peut agir en qualité d'organisation intermédiaire en vue d'un traitement ultérieur à des fins statistiques'

Op 25 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van, enerzijds, de specifieke reglementaire, administratieve, technische en organisatorische maatregelen teneinde de naleving van de voorschriften over de bescherming van individuele gegevens of de gegevens over individuele eenheden en over de statistische geheimhouding te verzekeren en van, anderzijds, de voorwaarden waaronder het Nationaal Instituut voor de Statistiek kan handelen als tussenpersoon bij een latere verwerking voor statistische doeleinden'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Kaat LEUS en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 april 2014.

*

Le 25 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant d'une part, les mesures réglementaires, administratives, techniques et organisationnelles spécifiques afin d'assurer le respect des prescriptions relatives à la protection des données à caractère personnel ou relatives à des entités individuelles et de secret statistique et d'autre part, fixant les conditions auxquelles l'Institut national de Statistique peut agir en qualité d'organisation intermédiaire en vue d'un traitement ultérieur à des fins statistiques'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 17 avril 2014. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Kaat LEUS et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Paul DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 avril 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, met het oog op de beveiliging en de bescherming van de vertrouwelijkheid van de gegevens en de verwerking ervan, aan het Nationaal Instituut voor de Statistiek (het NIS) reglementaire, administratieve, technische en organisatorische voorschriften op te leggen. Daarnaast bepaalt het ontwerp de voorwaarden onder dewelke het NIS als tussenpersoon kan handelen bij een latere verwerking van gegevens voor statistische doeleinden.

De rechtsgrond voor dit ontwerp wordt geboden door artikel 17^{quater}, § 1, tweede lid, en § 2, van de wet van 4 juli 1962 ‘betreffende de openbare statistiek’.

Artikel 8, 1°, van het ontwerp bepaalt de inwerkingtreding van een aantal artikelen van de wet van 22 maart 2006 ‘tot wijziging van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek en van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’, waaronder artikel 25, waarbij artikel 17^{quater} in de wet van 4 juli 1962 wordt ingevoegd. Dit artikel 8, 1°, vindt rechtsgrond in artikel 42 van de wet van 22 maart 2006.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Gelet op hetgeen *sub* 2 werd opgemerkt over de rechtsgrond, moet aan de aanhef een nieuw tweede lid worden toegevoegd, dat verwijst naar artikel 42 van de wet van 22 maart 2006.

4. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende de hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het huidige vijfde lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van 1° ervan.

Artikel 3

5. Artikel 3, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat het NIS zijn eigen gegevens mag koppelen met gegevens uit andere bronnen, en dat dit een uitzondering vormt op artikel 1, § 6, van de wet van 8 december 1992 ‘tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens’ en op artikel 11 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ‘ter uitvoering van de wet van 8 december 1992’.

Deze formulering wekt ten onrechte de indruk dat het koninklijk besluit een uitzondering kan bepalen op de wet van 8 december 1992.

Gelet op het feit dat deze bepaling de uitvoering vormt van artikel 17^{quater} van de wet van 4 juli 1962, dat toelaat dat het NIS kan handelen als tussenpersoon bij de codering van individuele gegevens die hem worden verstrekt, is het bovendien niet nodig in de normatieve tekst van het ontwerp te vermelden dat de in artikel 3, tweede lid, eerste zin, vermelde bevoegdheid een uitzondering vormt op de wet van 8 december 1992 en haar uitvoeringsbesluit. De tweede zin van artikel 3, tweede lid, van het ontwerp dient bijgevolg te worden geschrapt.

Artikel 5

6. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt dat, overeenkomstig artikel 15 van de wet van 4 juli 1962, de sectorale comités in specifieke omstandigheden algemene en principiële machtigingen kunnen toekennen.

Artikel 15 van de genoemde wet heeft betrekking op het meedelen van gecodeerde studiegegevens door het NIS aan bepaalde instellingen en personen. Dit kan enkel na toestemming van het Statistisch Toezichtscomité, en op voorwaarde van een vertrouwelijkheidscontract, goedgekeurd door het Statistisch Toezichtscomité.

Artikel 5 van het ontwerp wijkt af van deze wettelijke bepaling doordat het de bevoegdheid tot het toekennen van machtigingen (lees in de Nederlandse tekst: het verlenen van toestemming) geeft aan “de sectorale comités”, terwijl enkel het Statistisch Toezichtscomité, dat een sectoraal comité is van de Privacycommissie, bevoegd is. Het Statistisch Toezichtscomité heeft deze bevoegdheid rechtstreeks op grond van artikel 15 van de wet van 4 juli 1962, waarbij het moet waken over de naleving van de wettelijke voorwaarden (zoals die in artikel 15, derde lid, van die wet, dat de toestemming enkel mogelijk maakt wanneer de mededeling van de studiegegevens een wezenlijk deel uitmaakt van de in het vertrouwelijkheidscontract omschreven statistische doelstellingen).

De mogelijkheid om met de mededeling van de in artikel 15 van de wet van 4 juli 1962 bedoelde gecodeerde studiegegevens in te stemmen, is duidelijk en precies geregeld in dat artikel. Artikel 5 van het ontwerp is onnodig en schept enkel verwarring over de voorwaarden voor deze toestemming, zodat het artikel uit het ontwerp dient te worden weggelaten.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'imposer des règles réglementaires, administratives, techniques et organisationnelles à l'Institut national de statistique (l'INS) en vue de sécuriser et de protéger la confidentialité des données et leur traitement. En outre, le projet détermine les conditions dans lesquelles l'INS peut agir en qualité d'organisation intermédiaire en vue d'un traitement ultérieur de données à des fins statistiques.

Ce projet trouve son fondement juridique dans l'article 17^{quater}, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, de la loi du 4 juillet 1962 'relative à la statistique publique'.

L'article 8, 1^o, du projet, fixe l'entrée en vigueur d'un certain nombre d'articles de la loi du 22 mars 2006 'modifiant la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique et la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques', dont l'article 25 insérant un article 17^{quater} dans la loi du 4 juillet 1962. Cet article 8, 1^o, trouve son fondement juridique dans l'article 42 de la loi du 22 mars 2006.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Vu l'observation formulée au point 2 à propos du fondement juridique, on ajoutera au préambule un nouveau deuxième alinéa faisant référence à l'article 42 de la loi du 22 mars 2006.

4. Compte tenu de la modification de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État par la loi du 20 janvier 2014 'portant réforme de la compétence, de la procédure et de l'organisation du Conseil d'État', le cinquième alinéa actuel du préambule doit viser le 2^o et non le 1^o de cette disposition.

Article 3

5. L'article 3, alinéa 2, du projet prévoit que l'INS a la faculté de coupler ses propres données avec les données provenant d'autres sources et qu'il s'agit là d'une exception à l'article 1^{er}, § 6, de la loi du 8 décembre 1992 'relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnes' et à l'article 11 de l'arrêté royal du 13 février 2001 'portant exécution de la loi du 8 décembre 1992'.

Cette formulation donne l'impression, à tort, que l'arrêté royal peut prévoir une exception à la loi du 8 décembre 1992.

Dès lors que cette disposition met en œuvre l'article 17^{quater} de la loi du 4 juillet 1962, qui autorise l'INS à agir en qualité d'organisation intermédiaire en vue du codage de données individuelles qui lui sont fournies, il n'est en outre pas nécessaire de mentionner dans le texte normatif du projet que la compétence visée à l'article 3, alinéa 2, première phrase, constitue une exception à la loi du 8 décembre 1992 et son arrêté d'exécution. Il convient dès lors de supprimer la deuxième phrase de l'article 3, alinéa 2, du projet.

Article 5

6. L'article 5 du projet dispose que, conformément à l'article 15 de la loi du 4 juillet 1962, des autorisations générales et par principe peuvent être accordées par des comités sectoriels dans des conditions spécifiques.

L'article 15 de la loi précitée porte sur la communication par l'INS de données d'étude codées à certaines institutions et personnes. Cette communication n'est possible qu'après autorisation du Comité de surveillance statistique et moyennant un contrat de confidentialité approuvé par le Comité de surveillance statistique.

L'article 5 du projet déroge à cette disposition légale en ce qu'il confère le pouvoir d'accorder des autorisations aux « comités sectoriels », alors que seul est compétent le Comité de surveillance statistique, qui est un comité sectoriel de la Commission de la protection de la vie privée. Le Comité de surveillance statistique puise ce pouvoir directement dans l'article 15 de la loi du 4 juillet 1962, en vertu duquel il doit veiller au respect des conditions légales (telles que celle énoncée à l'article 15, alinéa 3, de cette loi, qui ne permet l'autorisation que si la communication des données d'étude fait partie intégrante des objectifs statistiques qui font l'objet du contrat de confidentialité).

Cet article règle clairement et précisément la possibilité d'autoriser la communication des données d'étude codées visées à l'article 15 de la loi du 4 juillet 1962. L'article 5 du projet est superflu et ne fait que créer une ambiguïté quant aux conditions de cette autorisation, de sorte qu'il faut l'omettre du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jan SMETS