CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.831/2
du 22 avril 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.831/2
van 22 april 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'

Le 21 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 22 avril 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Alain LEFEBVRE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 avril 2014.

*

Op 21 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 22 april 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Alain LEFEBVRE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 april 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Il ne résulte pas du dossier transmis à la section de législation du Conseil d'État que le texte en projet a été soumis à l'avis du Conseil général de l'assurance soins de santé ou du Comité de l'assurance soins de santé. Or, l'obligation de requérir l'avis de l'un de ces organes sur le texte en projet résulte, sauf les cas d'urgence, de l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', combiné avec l'article 213, § 2, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, et avec l'article 2, § 1er, b) et c) de l'arrêté royal du 9 septembre 1993 'portant exécution de l'article 213, § 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santés et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

L'auteur du projet veillera au bon accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1er, il y a lieu de mentionner les modifications encore en vigueur subies par l'article 118, alinéa 3, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

2. Toujours à l'alinéa 1er, il n'y a pas lieu de mentionner l'article 162*bis* de la même loi, qui ne contient pas d'habilitation au Roi.

DISPOSITIF

Article 1er

Le projet remplace l'annexe I de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Cependant, l'article 252, alinéa 1er, du même arrêté, prévoit que,

> « Pour choisir un organisme assureur, les bénéficiaires, repris sous l'article 32, alinéa 1er, 1° à 16°, 18°, 20° à 22°, de la loi coordonnée, remettent à une mutualité, à un Office régional de la Caisse auxiliaire d'Assurance maladie-invalidité ou à la Caisse des Soins de santé de la Société nationale des Chemins de fer belges, une demande d'inscription comportant un bulletin de composition de ménage, conforme au modèle en annexe II de cet arrêté. L'authenticité des renseignements y repris est vérifiée par le délégué de l'organisme assureur ».

Il y a lieu dès lors de modifier l'article 252, alinéa 1er, précité afin d'y mentionner l'« annexe I » et non l'« annexe II ».

Par ailleurs, dans la version française, l'article 252, alinéa 1er, précité mentionne une « demande d'inscription », alors que l'annexe du projet est intitulée « Demande d'affiliation ». Il y a lieu d'uniformiser la terminologie, le texte néerlandais utilisant respectivement les syntagmes « aanvraag en inschrijving » et « aanvraag voor inschrijving ».

ANNEXE

L'annexe doit être précédée d'un premier entête mentionnant qu'elle constitue l'annexe de l'arrêté royal du […] modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1966 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, suivi par un second entête mentionnant qu'elle constitue l'annexe I de l'arrêté royal du 3 juillet 1966 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

L'annexe doit porter, *in fine*, la mention « Vu pour être annexé à Notre arrêté du ... modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 » et être revêtue des mêmes date et signature que celles figurant sur le texte auquel elle est annexée.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Uit het aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State overgezonden dossier blijkt niet dat de ontworpen tekst om advies is voorgelegd aan de Algemene raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging of aan het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging. De verplichting om, behalve in spoedeisende gevallen, het advies van één van die instanties over de ontworpen tekst te vragen vloeit evenwel voort uit artikel 15 van de wet van 25 april 1963 'betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg', *junctis* artikel 213, § 2, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994', en artikel 2, § 1, b) en c), van het koninklijk besluit van 9 september 1993 'tot uitvoering van artikel 213, § 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

De steller van het ontwerp moet ervoor zorgen dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren vervuld is.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet melding worden gemaakt van de nog geldende wijzigingen die zijn aangebracht in artikel 118, derde lid, van de wet 'betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

2. Nog in het eerste lid, is er geen reden om melding te maken van artikel 162*bis* van dezelfde wet, waarin geen machtiging aan de Koning is vervat.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Het ontwerp vervangt bijlage I bij het koninklijk besluit van 3 juli 1996 'tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Artikel 252, eerste lid, van hetzelfde besluit luidt echter als volgt:

> "Om een verzekeringsinstelling te kiezen, geven de in artikel 32, eerste lid, 1° tot 16°, 18°, 20° tot 22° van de gecoördineerde wet vermelde rechthebbenden, aan een ziekenfonds, aan een Gewestelijke dienst van de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering of aan de Kas der geneeskundige verzorging van HR Rail een aanvraag om inschrijving naar model in bijlage II bij dit besluit af welke een bulletin bevat met de samenstelling van het gezin. De authenticiteit van de daarop vermelde inlichtingen wordt nagegaan door de afgevaardigde van de verzekeringsinstelling".

Het voormelde artikel 252, eerste lid, moet bijgevolg worden gewijzigd zodat daarin "bijlage I", en niet "bijlage II" wordt vermeld.

Voorts heeft het voormelde artikel 252, eerste lid, het in de Nederlandse tekst over een "aanvraag om inschrijving" en in de Franse tekst over een "demande d'inscription", terwijl de bijlage bij het ontwerp in de Nederlandse tekst het opschrift "Aanvraag voor inschrijving" en in de Franse tekst het opschrift "demande d'affiliation" draagt. Er dient een eenvormige terminologie te worden gehanteerd.

BIJLAGE

De bijlage moet worden voorafgegaan door een eerste opschrift dat aangeeft dat het gaat om de bijlage bij het koninklijk besluit van [….] houdende wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1966 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, gevolgd door een tweede opschrift dat aangeeft dat het gaat om bijlage I bij het koninklijk besluit van 3 juli 1966 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Aan het eind van de bijlage moet het volgende worden vermeld: "Gezien om gevoegd te worden bij Ons besluit van ... houdende wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994". Voorts moet de bijlage op dezelfde wijze worden gedateerd en ondertekend als de tekst waarbij ze wordt gevoegd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Pierre VANDERNOOT