



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.813/3
van 29 april 2014

avis 55.813/3
du 29 avril 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 17 maart 1997
houdende organisatie van het
epidemiologisch toezicht op
overdraagbare encephalopathies bij
herkauwers'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 17 mars 1997
organisant la surveillance
épidémiologique des
encéphalopathies spongiformes
transmissibles chez les ruminants'

Op 20 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 29 april 2014, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 maart 1997 houdende organisatie van het epidemiologisch toezicht op overdraagbare encephalopathies bij herkauwers’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 april 2014.

*

Le 20 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 29 avril 2014, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 17 mars 1997 organisant la surveillance épidémiologique des encéphalopathies spongiformes transmissibles chez les ruminants’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 22 avril 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Lieven DENYS, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 29 avril 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. De wet van 28 augustus 1991 ‘op de uitoefening van de diergeneeskunde’ en de wet van 19 december 1950 ‘tot instelling van de Orde der Dierenartsen’ zijn gewijzigd bij twee wetten van 19 maart 2014,¹ om het mogelijk te maken dat de diergeneeskunde niet langer alleen door dierenartsen kan worden uitgeoefend, maar ook door diergeneeskundige rechtspersonen die als dusdanig zijn ingeschreven op de lijsten van de Orde der Dierenartsen. De diergeneeskundige rechtspersonen oefenen de diergeneeskunde enkel uit via dierenartsen natuurlijke personen die gemachtigd zijn om diergeneeskundige handelingen uit te voeren. Deze dierenartsen zijn vennoten van de diergeneeskundige rechtspersoon of hebben een contract met deze rechtspersoon.²

Op grond van artikel 7 van de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987 (hierna: de Dierengezondheidswet) kan de Koning onder de voorwaarden die hij bepaalt, aan de verantwoordelijke of aan de dierenartsen de aangifte van elk uitbreken of van elk voortekenen van het uitbreken van dierenziekten opleggen en de overheidspersonen aanwijzen aan wie de aangifte moet worden gedaan. Tevens kan hij aan de verantwoordelijke de tussenkomst opleggen van een dierenarts, die belast wordt met de uitvoering van de beslissingen van hetzij de diergeneeskundige dienst van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, hetzij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de

¹ Wet van 19 maart 2014 ‘tot wijziging van de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde’ en wet van 19 maart 2014 ‘tot wijziging van de wet van 19 december 1950 tot instelling van Orde der Dierenartsen’, beiden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 16 april 2014 en in werking getreden op 26 april 2014.

² Zie artikel 4, eerste en tweede lid, van de wet van 28 augustus 1991, zoals vervangen bij artikel 3, 1°, van de wet van 19 maart 2014 ‘tot wijziging van de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde’.

Voedselketen. Ten slotte bepaalt de Koning de voorwaarden onder welke de dierenartsen medewerken aan de uitvoering van de wet.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 17 maart 1997 'houdende organisatie van het epidemiologisch toezicht op overdraagbare encephalopaties bij herkauwers', waarmee uitvoering wordt verleend aan de voornoemde machtigingen, aan te passen zodat ook erkende diergeneeskundige rechtspersonen kunnen instaan voor de vereiste controles en preventieve maatregelen.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 7 van de Dierengezondheidswet.³

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 2, 8°, moet worden geschreven "de dierenarts natuurlijke persoon, erkend overeenkomstig (...) of de diergeneeskundige rechtspersoon erkend overeenkomstig (...)".

*

³ Althans in zoverre kan worden aangenomen dat de betrokken gevallen van overdraagbare encephalopaties bij herkauwers effectief overeenstemmen met ziekten die worden weergegeven in bijlage I bij het koninklijk besluit van 3 februari 2014 'tot aanwijzing van de dierenziekten die vallen onder de toepassing van hoofdstuk III van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en tot regeling van de aangifteplicht', genomen ter uitvoering van artikel 6, § 1, van de Dierengezondheidswet.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. La loi du 28 août 1991 'sur l'exercice de la médecine vétérinaire' et la loi du 19 décembre 1950 'créant l'Ordre des médecins vétérinaires' ont été modifiées par deux lois du 19 mars 2014¹ pour permettre que les médecins vétérinaires ne soient plus les seuls à exercer la médecine vétérinaire, mais également les personnes morales vétérinaires inscrites en tant que telles aux tableaux de l'Ordre des médecins vétérinaires. Les personnes morales vétérinaires n'exercent la médecine vétérinaire que par les vétérinaires personnes physiques habilitées à poser des actes vétérinaires. Ces vétérinaires sont sociétaires de la personne morale vétérinaire ou ont un contrat avec celle-ci².

En vertu de l'article 7 de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux (ci-après : la loi relative à la santé des animaux), le Roi peut imposer, dans les conditions qu'il détermine, au responsable ou aux vétérinaires la déclaration de toute apparition ou de tout symptôme d'apparition de maladies des animaux et désigner les agents de l'autorité auxquels la déclaration doit être faite. Par ailleurs, il peut imposer au responsable l'intervention d'un vétérinaire qui sera chargé de l'exécution des décisions prises soit par le Service vétérinaire du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, soit par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire. Enfin, le Roi détermine les conditions dans lesquelles les vétérinaires participent à l'exécution de la loi.

¹ Loi du 19 mars 2014 'modifiant la loi du 28 août 1991 sur l'exercice de la médecine vétérinaire' et loi du 19 mars 2014 'modifiant la loi du 19 décembre 1950 créant l'Ordre des médecins vétérinaires', toutes deux publiées au Moniteur belge du 16 avril 2014 et entrées en vigueur le 26 avril 2014.

² Voir l'article 4, alinéas 1^{er} et 2, de la loi du 28 août 1991, remplacé par l'article 3, 1^o, de la loi du 19 mars 2014 'modifiant la loi du 28 août 1991 sur l'exercice de la médecine vétérinaire'.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'adapter l'arrêté royal du 17 mars 1997 'organisant la surveillance épidémiologique des encéphalopathies spongiformes transmissibles chez les ruminants', qui pourvoit à l'exécution des habilitations précitées, de telle manière que des personnes morales vétérinaires agréées puissent également se charger des contrôles et des mesures de prévention requis.

4. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 7 de la loi relative à la santé des animaux³.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

5. Dans le texte néerlandais de l'article 2, 8°, en projet, on écrira « de dierenarts natuurlijke persoon, erkend overeenkomstig (...) of de diergeneeskundige rechtspersoon erkend overeenkomstig (...) ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

³ Du moins dans la mesure où l'on peut admettre que les cas concernés d'encéphalopathies transmissibles chez les ruminants correspondent effectivement aux maladies mentionnées à l'annexe I de l'arrêté royal du 3 février 2014 'désignant les maladies des animaux soumises à l'application du chapitre III de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux et portant règlement de la déclaration obligatoire', pris en exécution de l'article 6, § 1^{er}, de la loi relative à la santé des animaux.