RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.811/1
van 14 mei 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot invoeging van een artikel 32*quater* en tot opheffing van artikel 38*bis* in het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering en tot opheffing van de modellijst opgenomen in de bijlage van het ministerieel besluit van 5 juli 2004 tot regeling van de wijze van berekening van de werkloosheidsduur van bepaalde werklozen en tot vaststelling van de modellijst van de acties bedoeld in de artikelen 59*quater*, § 5, tweede lid, en 59*quinquies*, § 5, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 55.811/1
du 14 mai 2014

sur

un projet d’arrêté ministériel ‘insérant un article 32*quater* et abrogeant l’article 38*bis* à l’arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d’application de la réglementation du chômage et abrogeant la liste modèle des actions jointe en annexe de l’arrêté ministériel du 5 juillet 2004 réglant le mode de calcul de la durée du chômage de certains chômeurs et fixant la liste modèle des actions visées aux articles 59*quater*, § 5, alinéa 2 et 59*quinquies*, § 5, alinéa 2, de l’arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage’

Op 20 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 14 mei 2014, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot invoeging van een artikel 32*quater* en tot opheffing van artikel 38*bis* in het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering en tot opheffing van de modellijst opgenomen in de bijlage van het ministerieel besluit van 5 juli 2004 tot regeling van de wijze van berekening van de werkloosheidsduur van bepaalde werklozen en tot vaststelling van de modellijst van de acties bedoeld in de artikelen 59*quater*, § 5, tweede lid, en 59*quinquies*, § 5, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 mei 2014.

*

Le 20 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 14 mai 2014, sur un projet d'arrêté ministériel 'insérant un article 32*quater* et abrogeant l'article 38*bis* à l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage et abrogeant la liste modèle des actions jointe en annexe de l'arrêté ministériel du 5 juillet 2004 réglant le mode de calcul de la durée du chômage de certains chômeurs et fixant la liste modèle des actions visées aux articles 59*quater*, § 5, alinéa 2 et 59*quinquies*, § 5, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 29 avril 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 mai 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de minister op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de minister niet over de volheid van zijn bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de minister in aanmerking kan nemen als hij te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Rechtsgrond voor artikel 1 van het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit wordt geboden door artikel 51, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 'houdende de werkloosheidsreglementering', op voorwaarde dat artikel 51, § 1, van hetzelfde besluit gewijzigd wordt zoals voorgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de artikelen 27, 36, 51, 52*bis*, 59*bis*, 59*bis*/1, 59*ter*, 59*ter*/1, 59*quater*, 59*quater*/1, 59*quater*/2, 59*quater*/3, 59*quinquies*, 59*quinquies*/1, 59*quinquies*/2, 59*sexies*, 59*septies*, 59*octies*, 59*nonies*, 70 en 94 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering', waarover de Raad van State advies 55.810/1 uitbrengt.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp bevatten de opheffing van bepalingen die rechtsgrond vinden in de huidige artikelen 59*bis*, § 1, 1°, 59*quater*, § 5, tweede lid, en 59*quinquies*, § 5, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991, die gewijzigd zullen worden door het reeds vermelde ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State advies 55.810/1 uitbrengt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3 werd opgemerkt over de rechtsgrond moet in het tweede lid van de aanhef verwezen worden naar de specifieke rechtsgronden, en moet melding gemaakt worden van het laatste wijzigende koninklijk besluit waarover de Raad van State advies 55.810/1 uitbrengt.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution a pour conséquence que le ministre ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. L'article 1er du projet d'arrêté ministériel soumis pour avis trouve un fondement juridique dans l'article 51, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage', à condition que l'article 51, § 1er, du même arrêté soit modifié comme le prévoit le projet d'arrêté royal 'modifiant les articles 27, 36, 51, 52*bis*, 59*bis*, 59*bis*/1, 59*ter*, 59*ter*/1, 59*quater*, 59*quater*/1, 59*quater*/2, 59*quater*/3, 59*quinquies*, 59*quinquies*/1, 59*quinquies*/2, 59*sexies*, 59*septies*, 59*octies*, 59*nonies*, 70 et 94 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage' sur lequel le Conseil d'État rend l'avis 55.810/1.

Les articles 2 et 3 du projet abrogent des dispositions trouvant leur fondement juridique dans les actuels articles 59*bis*, § 1er, 1°, 59*quater*, § 5, alinéa 2, et 59*quinquies*, § 5, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, qui seront modifiés par le projet d'arrêté royal précité sur lequel le Conseil d'État rend l'avis 55.810/1.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu de l'observation formulée au point 3 sur le fondement juridique, il convient de viser les fondements juridiques spécifiques dans le deuxième alinéa du préambule et de mentionner le dernier arrêté royal modificatif sur lequel le Conseil d'État rend l'avis 55.810/1.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES — Marnix VAN DAMME