RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.805/3
van 16 april 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de uitvoering van het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport’

Op 19 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de uitvoering van het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Eric LANCKSWEERDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 april 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.[1]

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het decreet van 18 januari 2008 ‘houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport’ (hierna: Participatiedecreet) wordt gewijzigd bij een recent decreet (hierna: het nieuwe decreet), dat echter nog niet is bekendgemaakt.[2]

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er in de eerste plaats toe om het nieuwe decreet in werking te stellen op 1 juli 2014 (zie artikel 37, 1°, van het ontwerp). Voorts wordt met het ontworpen besluit in hoofdzaak beoogd het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 ‘betreffende de uitvoering van het decreet van 18 januari 2008 houdende flankerende en stimulerende maatregelen ter bevordering van de participatie in cultuur, jeugdwerk en sport’ (hierna: het uitvoeringsbesluit) aan te passen in het licht van het nieuwe decreet (artikelen 1 tot 35). Ten slotte wordt het ministerieel besluit van 3 november 2008 ‘betreffende nadere bepalingen in verband met de tegemoetkoming in het organiseren van een bijzonder cultuuraanbod’ opgeheven (artikel 36).

RECHTSGROND

3. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt als rechtsgrond verwezen naar de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), naar een hele reeks bepalingen van het Participatiedecreet en naar artikel 31 van het nieuwe decreet. Die bepalingen strekken het ontworpen besluit inderdaad tot rechtsgrond, behoudens wat hierna wordt opgemerkt betreffende artikel 21.

4. Artikel 21 van het ontwerp strekt ertoe artikel 28 van het uitvoeringsbesluit op een aantal punten te wijzigen. Vanaf 1 juli 2014 zou artikel 28, § 4, van het uitvoeringsbesluit dan ook luiden:

> “Met de verenigingen, vermeld in artikel 23, § 1, van het decreet, sluit de Vlaamse Regering een overeenkomst om minstens het te presteren aantal vormingsuren op

[1] Gelet op tal van andere aan een termijn gebonden adviesaanvragen die door de kamer dienen te worden onderzocht, heeft de Raad van State geen diepgaand onderzoek over elk van de bepalingen ervan kunnen verrichten. Het advies dient dan ook met dit voorbehoud te worden gelezen.

[2] Dat decreet is op 12 maart 2014 goedgekeurd door het Vlaams Parlement (*Parl.St.* Vl.Parl. 2013-14, nr. 2318/3) en ter bekrachtiging aan de Vlaamse Regering overgezonden.

jaarbasis, de aanpak en het bereik van initiatieven bij kansengroepen en het subsidiebedrag te bepalen.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid wordt met de verenigingen, vermeld in artikel 23, § 1, 1°, van het decreet in 2014 een overeenkomst gesloten voor de resterende duur van de subsidieperiode 2014-2018.”

De verenigingen bedoeld in artikel 23, § 1, van het Participatiedecreet zijn verenigingen met een landelijke werking voor de ondersteuning van vormingsinitiatieven. De subsidiëring is er op gericht elementaire competenties voor maatschappelijke participatie te verhogen.

Luidens artikel 28, § 4, van het uitvoeringsbesluit, na de wijziging bij het ontworpen besluit, dient met de erin bedoelde verenigingen door de Vlaamse minister bevoegd voor de culturele aangelegenheden een overeenkomst te worden gesloten waarin minstens het te presteren aantal vormingsuren op jaarbasis, de aanpak en het bereik van initiatieven bij kansengroepen en het subsidiebedrag worden bepaald.

In tegenstelling tot tal van andere bepalingen van het Participatiedecreet wordt, noch in artikel 23, noch in artikel 24 van dat decreet, voorzien in de mogelijkheid om een (beheers)overeenkomst te sluiten met de betrokken initiatieven, zodat eraan kan worden getwijfeld of de ontworpen bepaling kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering. In geen geval kan worden aanvaard dat het bepalen van het minimumaantal te presteren vormingsuren die op jaarbasis moeten worden gegeven en van het maximale subsidiebedrag zou worden doorgeschoven naar overeenkomsten die met de betrokken initiatieven zouden worden gesloten, nu die elementen krachtens artikel 24, tweede lid, 2° en 3°, van het Participatiedecreet door de Vlaamse Regering dienen te worden geregeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het achtste lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN Jo BAERT