



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.797/4
du 3 avril 2014

advies 55.797/4
van 3 april 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les indemnités de réintégration
prévues à l'article 16 de
l'arrêté royal du 11 mai 2003
fixant le statut, la rémunération
et les devoirs du président et
des membres du Conseil de
l'Institut belge des services
postaux et des
télécommunications'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
herintegratievergoedingen
voorzien in artikel 16 van het
koninklijk besluit van
11 mei 2003 tot vaststelling
van het statuut, de bezoldiging
en de plichten van de voorzitter
en de leden van de Raad van
het Belgisch Instituut voor
postdiensten en
telecommunicatie'

Le 18 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Économie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les indemnités de réintégration prévues à l'article 16 de l'arrêté royal du 11 mai 2003 fixant le statut, la rémunération et les devoirs du président et des membres du Conseil de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 avril 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 avril 2014.

*

Op 18 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de herintegratievergoedingen voorzien in artikel 16 van het koninklijk besluit van 11 mei 2003 tot vaststelling van het statuut, de bezoldiging en de plichten van de voorzitter en de leden van de Raad van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 april 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Il n'y a pas lieu de viser à l'alinéa 1^{er}, à titre de fondement juridique, l'article 26 de la loi 17 janvier 2003 'relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges', mais l'article 17, § 4, à l'instar de l'arrêté royal du 11 mai 2003 'fixant le statut, la rémunération et les devoirs du président et des membres du Conseil de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications'. En effet, l'article 26 concerne les membres du personnel de l'Institut alors que le projet concerne les membres de son Conseil.

2. L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État doit être rédigé comme suit :

« Vu l'avis 55.797/4 du Conseil d'État, donné le 3 avril 2014, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ¹.

DISPOSITIF

Articles 1^{er} et 2

1. Au paragraphe 1^{er} (lire : alinéa 1^{er}), dans la seconde phrase, il y a lieu de mieux faire apparaître que les bénéficiaires doivent introduire mensuellement une déclaration sur l'honneur par laquelle ils attestent remplir les conditions d'octroi de la prime de réintégration.

La section de législation s'interroge par ailleurs sur la pertinence du critère de l'emploi à plein temps. En effet, un tel critère permet de cumuler l'indemnité de réintégration avec les revenus d'un emploi qui ne serait pas à temps plein ou avec d'autres revenus professionnels alors que tel n'est pas le cas dans d'autres systèmes comparables ².

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2, par analogie.

² Voir l'article 21, § 3, alinéa 4, de l'arrêté royal du 29 octobre 2001 'relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation'.

2. Au paragraphe 2 (lire : alinéa 2), les mots « tant que celui-ci n'exerce pas un emploi à temps plein » laissent entendre que l'indemnité doit être liquidée à due proportion (*prorata temporis*) ; la disposition gagnerait à le préciser³.

*

³ L'indemnité de réintégration est liquidée mensuellement, le cas échéant en trentièmes.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid dient als rechtsgrond niet te worden verwezen naar artikel 26 van de wet van 17 januari 2003 ‘met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector’, maar naar artikel 17, § 4, naar het voorbeeld van het koninklijk besluit van 11 mei 2003 ‘tot vaststelling van het statuut, de bezoldiging en de plichten van de voorzitter en de leden van de Raad van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie’. Artikel 26 betreft immers de personeelsleden van het Instituut, terwijl het ontwerp betrekking heeft op de leden van de Raad ervan.

2. Het lid met betrekking tot het advies van de Raad van State moet als volgt worden geredigeerd:

“Gelet op advies 55.797/4 van de Raad van State, gegeven op 3 april 2014, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”¹

DISPOSITIEF

Artikelen 1 en 2

1. In paragraaf 1 (lees: eerste lid), tweede zin, moet duidelijker worden weergegeven dat de begunstigten maandelijks een verklaring op erewoord moeten indienen om te bewijzen dat ze voldoen aan de voorwaarden voor toekenning van de herintegratievergoeding.

Voorts heeft de afdeling Wetgeving bedenkingen bij de relevantie van het criterium van de voltijdse functie. Dergelijk criterium maakt het immers mogelijk om de

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2, bij analogie.

herintegratievergoeding te combineren met de inkomsten van een niet-voltime functie of met andere beroepsinkomsten, terwijl dit niet het geval is in andere vergelijkbare regelingen.²

2. In paragraaf 2 (lees: tweede lid), wekken de woorden “zolang deze geen voltijdse functie uitoefent” de indruk dat de vergoeding op basis van tijdsevenredigheid (*prorata temporis*) moet worden uitgekeerd. De bepaling dient op dat punt nauwkeuriger te zijn.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

² Zie artikel 21, § 3, vierde lid, van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 ‘betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten’.

³ De herintegratievergoeding wordt maandelijks uitgekeerd, in voorkomend geval in dertigsten.