



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 55.757/3
van 14 april 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding'

Op 17 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 april 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 april 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Voor het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna: VDAB) geldt een eigen rechtspositieregeling, die vervat is in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 1994 ‘houdende vaststelling van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel bij arbeidsovereenkomst aangeworven bij de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’. Deze personeelsleden vallen buiten het toepassingsgebied van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid’ (hierna: VPS) (artikel I 2, 1°, vierde gedachtestreep, tweede onderdeel, van het VPS).

De overige personeelsleden van de VDAB daarentegen vallen wel onder het toepassingsgebied van het VPS (artikel I 2, 1°, vierde gedachtestreep, van het VPS), zij het dat er voor deze personeelsleden bijkomend ook een agentschapsspecifieke rechtspositieregeling bestaat. Deze agentschapsspecifieke rechtspositieregeling is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2008 ‘houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’.

Naar aanleiding van een audit uitgevoerd door het Rekenhof in 2011 is gebleken dat er een grondige hervorming van de rechtspositieregeling van het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel diende te worden doorgevoerd waarbij moet worden gestreefd naar een maximale afstemming van deze rechtspositieregeling op het VPS.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is één van de resultaten van die hervorming, naast een ander ontwerp dat ertoe strekt een aantal specifieke bepalingen, eigen aan de rechtspositie van het personeel van de VDAB, onder te brengen in een agentschapsspecifiek besluit.¹ Het hier aan de orde zijnde ontwerp strekt ertoe vanaf 1 januari 2015 (zie artikel 2 van het ontwerp) het instructiepersoneel en het technisch omkaderingspersoneel van de VDAB onder het toepassingsgebied van het VPS te brengen (artikel 1, dat strekt tot wijziging van artikel I 2, 1°, vierde gedachtestreep, van het VPS).

¹ Over dat andere ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’ wordt op dezelfde dag advies 55.716/3 verleend.

RECHTSGROND

3. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, gelezen in samenhang met artikel 3, § 1, vierde lid, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’.

4. In het eerste, tweede en vierde lid van de aanhef van het ontworpen besluit wordt ook verwezen naar artikel 87, §§ 1 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 ‘betreffende het gemeenschapsonderwijs’ en naar artikel 12, derde lid van het decreet van 18 juli 2003 ‘tot regeling van strategische adviesraden’. Die bepalingen strekken het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond en dienen derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

6. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het huidige achtste lid van de aanhef (dat het zesde wordt) te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT