



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.750/1
van 11 april 2014

avis 55.750/1
du 11 avril 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 21 januari 1993
betreffende de schadeloosstelling
voor beroepsziekten, ten gunste
van sommige personeelsleden uit
de provinciale en plaatselijke
overheidsdiensten, aangesloten bij
de Rijksdienst voor Sociale
Zekerheid van de provinciale en
plaatselijke overheidsdiensten'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 21 janvier 1993
relatif à la réparation des
dommages résultant des maladies
professionnelles en faveur de
certains membres du personnel
appartenant aux administrations
provinciales et locales, affiliées à
l'Office national de sécurité sociale
des administrations provinciales et
locales'

Op 17 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken, belast met Beroepsrisico's, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 januari 1993 betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, ten gunste van sommige personeelsleden uit de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, aangesloten bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 1 april 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 april 2014.

*

Le 17 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Affaires sociales, chargé des Risques professionnels, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 21 janvier 1993 relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles en faveur de certains membres du personnel appartenant aux administrations provinciales et locales, affiliées à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 1^{er} avril 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 avril 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

Aanhef

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1967 ‘betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector’, in samenhang gelezen met artikel 6, 5°, van de wetten ‘betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970’.¹ De aanhef van het ontwerp dient in die zin te worden aangepast.

3. De verwijzing in het huidige vijfde lid van de aanhef naar het advies van de inspecteur van Financiën van 17 september 2013 moet worden weggelaten, aangezien dat advies geen betrekking heeft op het voorliggende ontwerp.

Artikel 2

4. Vraag is of de verwijzing naar de besturen bedoeld in artikel 32, eerste lid, van de samengeordende wetten ‘betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders’ van 19 december 1939, in het ontworpen artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 januari 1993, niet te ruim is, nu in die bepaling ook besturen en instellingen worden opgesomd die niet het karakter van een provinciale of plaatselijke overheidsdienst hebben.

Artikel 4

5. In de Nederlandse tekst van artikel 4 van het ontwerp dient in de te vervangen en de vervangende tekst het lidwoord “de” telkens te worden geschrapt.

In de Franse tekst schrijve men “des frais de déplacement, des frais de nuitée et des frais funéraires” au lieu de “des frais de déplacement, de nuitée et funéraires”.

¹ Zie ook adv.RvS 21.818/1 van 22 oktober 1992 over het ontwerp dat later het thans te wijzigen koninklijk besluit van 21 januari 1993 is geworden.

Artikel 5

6. Zoals door de gemachtigde wordt bevestigd, dient de wijziging opgenomen in artikel 5, 1°, van het ontwerp ook te worden aangebracht in artikel 8, § 2, van het koninklijk besluit van 21 januari 1993.

Artikel 11

7. De gemachtigde heeft verklaard dat artikel 11 uit het ontwerp zal worden weggelaten. Over deze bepaling wordt dan ook geen advies gegeven.

Artikel 12

8. De gemachtigde heeft verklaard dat de wijziging die bij artikel 12, 2°, van het ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 1973 betreffende de schadevergoeding voor beroepsziekten, ten gunste van sommige personeelsleden van provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten, verenigingen van gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, intercommunale centra voor maatschappelijk welzijn, diensten, inrichtingen en verenigingen voor maatschappelijk welzijn en openbare kassen van lening' (adviesaanvraag 55.751/1) wordt aangebracht in artikel 24, § 2, van het besluit van 12 januari 1973, ook moet worden aangebracht in artikel 24, § 3, van het besluit van 21 januari 1993. Het ontwerp moet dan ook worden aangevuld met een bepaling in die zin.

Artikel 13

9. Het te nemen besluit treedt in werking "op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

Deze regeling van inwerkingtreding heeft het nadeel dat, indien de bekendmaking van het besluit op het einde van de maand gebeurt, de bestemmelingen ervan niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om kennis te nemen van de nieuwe regeling en zich ernaar te schikken. Het verdient dan ook aanbeveling om het besluit in werking te laten treden "op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad".

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

Préambule

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 3 juillet 1967 'sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public', combiné avec l'article 6, 5°, des lois 'relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970'¹. Le préambule du projet devra être adapté en ce sens.

3. La référence que fait le cinquième alinéa actuel du préambule à l'avis de l'inspecteur des Finances du 17 septembre 2013 doit être omise, dès lors que cet avis ne concerne pas le projet à l'examen.

Article 2

4. La question se pose de savoir si la référence aux administrations visées à l'article 32, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées du 19 décembre 1939 'relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés', faite à l'article 2, en projet, de l'arrêté royal du 21 janvier 1993, n'est pas trop large, dès lors que cette disposition énumère également des administrations et établissements qui n'ont pas le caractère d'une administration provinciale ou locale.

Article 4

5. Dans le texte français de l'article 4 du projet, on écrira « des frais de déplacement, des frais de nuitée et des frais funéraires » au lieu de « des frais de déplacement, de nuitée et funéraires ».

Dans le texte néerlandais, on supprimera chaque fois l'article « de » dans le texte à remplacer et dans le texte de remplacement.

¹ Voir également l'avis C.E. 21.818/1 du 22 octobre 1992 sur le projet devenu ultérieurement l'arrêté royal du 21 janvier 1993 dont la modification est actuellement envisagée.

Article 5

6. Comme l'a confirmé le délégué, la modification prévue à l'article 5, 1°, du projet doit également être apportée à l'article 8, § 2, de l'arrêté royal du 21 janvier 1993.

Article 11

7. Le délégué a déclaré que l'article 11 sera distrait du projet. Aucun avis n'est dès lors donné sur cette disposition.

Article 12

8. Le délégué a déclaré que la modification que l'article 12, 2°, du projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 12 janvier 1973 relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles en faveur de certains membres du personnel des provinces, des communes, des agglomérations et fédérations de communes, des associations de communes, des centres publics d'aide sociale, des centres publics intercommunaux d'aide sociale, des services, établissements et associations d'aide sociale et des caisses publiques de prêts' (demande d'avis 55.751/1) apporte à l'article 24, § 2, de l'arrêté du 12 janvier 1973, doit également être apportée à l'article 24, § 3, de l'arrêté du 21 janvier 1993. Le projet sera dès lors complété par une disposition en ce sens.

Article 13

9. L'arrêté envisagé entre en vigueur « le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* ».

Cette disposition d'entrée en vigueur présente l'inconvénient que si la publication de l'arrêté intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront pas du délai usuel de dix jours pour prendre connaissance des nouvelles dispositions et s'y conformer. Il est dès lors recommandé de fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté « le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au *Moniteur belge* ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME