



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.706/4
du 3 avril 2014

advies 55.706/4
van 3 april 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les dispositions de sécurité
relatives à l'infrastructure des
lignes ferroviaires musées'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
veiligheidsvoorschriften met
betrekking tot de infrastructuur
van de museumspoorlijnen'

Le 12 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les dispositions de sécurité relatives à l'infrastructure des lignes ferroviaires musées'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 avril 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 avril 2014.

*

Op 12 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de veiligheidsvoorschriften met betrekking tot de infrastructuur van de museumspoorlijnen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 april 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il convient de viser également, au titre de fondement légal de l'article 1^{er}, § 4, du projet, l'article 5, alinéa 3, de la future loi 'relative à la sécurité d'exploitation des lignes ferroviaires musées' ¹.
2. À l'alinéa 5, il convient d'indiquer que le présent avis de la section de législation est donné en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

DISPOSITIF

1. La notion d'« expert infrastructure » étant déjà définie à l'article 3, 8^o, de la future loi précitée, l'article 1^{er}, § 3, doit être omis.
2. Les modalités précises de l'indexation prévue à l'article 1^{er}, § 4, alinéa 2, du projet doivent être fixées dans le projet ².
3. L'auteur du projet veillera à ce que l'arrêté royal n'entre pas en vigueur avant la loi qui lui procure son fondement.

*

¹ La Chambre des représentants a adopté le projet de loi en sa séance du 13 février 2014 (*Doc. parl.*, Chambre, 2013-2014, n° 53-3037/004) et le projet n'a pas été évoqué par le Sénat (*Doc. parl.*, Sénat, 2013-2014, n° 5-2487/1).

² Voir l'avis 51.966/4 donné le 15 octobre 2012 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 4 juillet 2013 'portant codification de la législation en matière de santé et d'action sociale en Code réglementaire wallon de l'Action sociale et de la Santé' (*Moniteur belge*, 30 août 2013), spécialement l'observation sur le projet de code, A.3.3 et l'avis 53.237/2 donné le 15 mai 2013 sur un projet devenu l'arrêté royal du 25 octobre 2013 'modifiant l'arrêté royal du 14 février 2001 fixant les redevances auxquelles est soumise l'utilisation de services publics intéressant la navigation aérienne'. Voir également J. BAERT, « Indexeringsmechanismen in wetgeving », T.v.W., 2009/4, pp. 269 et s.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet als rechtsgrond van artikel 1, § 4, van het ontwerp, ook artikel 5, derde lid, van de toekomstige wet ‘betreffende de exploitatieveiligheid van de museumspoorlijnen’ worden vermeld.¹
2. In het vijfde lid moet worden aangegeven dat dit advies van de afdeling Wetgeving wordt gegeven met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

DISPOSITIEF

1. Artikel 1, § 3, moet worden weggelaten aangezien het begrip “expert infrastructuur” reeds in artikel 3, 8°, van de voornoemde toekomstige wet wordt gedefinieerd.
2. De precieze regels voor de indexering waarin in artikel 1, § 4, tweede lid, van het ontwerp wordt voorzien, moeten in het ontwerp worden vastgesteld.²

¹ De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft het wetsontwerp in haar vergadering van 13 februari 2014 aangenomen (*Parl.St.* Kamer 2013-14, nr. 53-3037/4) en het ontwerp is niet geëvoceerd door de Senaat (*Parl.St.* Senaat 2013-14, nr. 5-2487/1).

² Zie advies 51.966/4, op 15 oktober 2012 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het besluit van de Waalse regering van 4 juli 2013 ‘houdende codificatie van de wetgeving inzake gezondheid en sociale actie in het reglementair deel van het Waals Wetboek van Sociale Actie en Gezondheid’ (*Belgisch Staatsblad*, 30 augustus 2013), inzonderheid de opmerking over het ontwerp van wetboek, A.3.3, en advies 53.237/2, op 15 mei 2013 gegeven over een ontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het koninklijk besluit van 25 oktober 2013 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 februari 2001 tot vaststelling van de vergoedingen waaraan het gebruik van openbare diensten betreffende de luchtvaart is onderworpen’. Zie tevens J. BAERT, “Indexeringsmechanismen in wetgeving”, T.v.W., 2009/4, 269 e.v.

3. De steller van het ontwerp moet erop toezien dat het koninklijk besluit niet in werking treedt vóór de wet waaraan het zijn rechtsgrond ontleent.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY