



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.654/1
van 3 april 2014

avis 55.654/1
du 3 avril 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot regeling van de
vertegenwoordiging van de
gemeenschappen en de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie in het
Beheerscomité van de Rijksdienst
voor Kinderbijslag voor
Werknemers’

un projet d'arrêté royal ‘fixant la
représentation des communautés et
de la Commission communautaire
commune au sein du Comité de
gestion de l'Office national
d'allocations familiales pour
travailleurs salariés’

Op 6 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken en voor Gezinnen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot regeling van de vertegenwoordiging van de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2014.

*

Le 6 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Affaires sociales et aux Familles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant la représentation des communautés et de la Commission communautaire commune au sein du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 27 mars 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 avril 2014.

*

1. Het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dienen van plaats te worden gewisseld.
2. Na het tweede lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 7 van de wet van ... 'tot wijziging van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg'¹, dat immers rechtsgrond biedt voor artikel 3 van het ontwerp.
3. In het huidige zesde lid van de aanhef, dat het zevende lid wordt, dient melding te worden gemaakt van de juiste datum van het akkoord van de Vlaamse Regering (28 februari 2014).
4. In tegenstelling tot wat in het tiende lid van de aanhef wordt gesteld, blijkt uit de gegevens waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt, dat er een voorafgaand onderzoek inzake effectbeoordeling heeft plaatsgevonden en dat uit dit onderzoek is gebleken dat de voorgestelde beleidsmaatregel geen belangrijke economische, sociale en/of milieueffecten heeft, evenmin als belangrijke effecten op de overheid, zodat er geen effectbeoordeling moet worden uitgevoerd.

Het tiende lid van de aanhef dient dan ook te worden vervangen door de volgende bepaling:

“Gelet op het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren, waarbij besloten is dat een effectbeoordeling niet vereist is;”²

5. In artikel 3 van het ontwerp dient ook het opschrift van bedoelde wijzigende wet te worden vermeld.

In de Nederlandse tekst van artikel 3 schrijve men bovendien “aangebracht door de wet van”.

6. Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op de dag waarop het wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 3, punt 1, van het ontwerp voorziet, wat betreft de raadgevende rol van de erin bedoelde vertegenwoordiging, in een inwerkingtreding op 1 april 2014.

¹ *Parl.St.* Kamer, DOC-53 3340/005. Die wet is nog niet bekrachtigd en afgekondigd door de Koning. Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt kan dan ook niet vroeger worden aangenomen dan de datum waarop dit gebeurt.

² De effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling maakt sinds 1 januari 2014 het voorwerp uit van de regelgevingsimpactanalyse, bedoeld in artikel 5 van de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging'. Uit artikel 6, § 1, van die wet, gelezen in samenhang met artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit van 21 december 2013 'houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging', valt af te leiden dat het daartoe op te stellen standaardformulier dient te worden toegevoegd aan de dossiers die vanaf 1 januari 2014 ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Ministerraad.

Artikel 7 van de voornoemde wet tot wijziging van de wet van 25 april 1963 bepaalt dat die wet in werking treedt op een door de Koning te bepalen datum.

Er dient over gewaakt te worden dat zowel artikel 3 van de wet tot wijziging van de wet van 25 april 1963, waarbij in die wet een nieuw artikel *4quater* wordt ingevoegd, als de wijzigingen waarvan sprake in artikel 3, punt 1, van het ontwerp, en het voorliggende te nemen besluit op dezelfde datum in werking treden.

*

1. Il y a lieu de permuter le premier et le deuxième alinéas du préambule du projet.
2. Après le deuxième alinéa du préambule, on insérera un nouvel alinéa visant l'article 7 de la loi du ... 'portant modification de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale' ¹, qui procure en effet un fondement juridique à l'article 3 du projet.
3. L'actuel sixième alinéa du préambule, qui devient le septième alinéa, doit mentionner la date exacte de l'accord du Gouvernement flamand (28 février 2014).
4. Contrairement à ce qu'indique le dixième alinéa du préambule, il ressort des éléments dont dispose le Conseil d'État, section de législation, qu'il a été procédé à un examen préalable relatif à l'évaluation d'incidence et que cet examen a fait apparaître que la mesure de politique proposée n'a pas d'effets majeurs sur le plan économique, social et/ou environnemental, ni sur l'autorité, de sorte qu'il n'y a pas lieu de réaliser d'évaluation d'incidence.

On remplacera dès lors le dixième alinéa du préambule par la disposition suivante :

« Vu l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable, concluant qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise ; » ².

5. À l'article 3 du projet, on mentionnera également l'intitulé de la loi modificative visée.

Dans le texte néerlandais de l'article 3, on écrira en outre « aangebracht door de wet van ».

6. L'article 4 du projet dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

L'article 3, 1), du projet prévoit, à propos du rôle consultatif de la représentation qu'il vise, une entrée en vigueur le 1^{er} avril 2014.

L'article 7 de la loi précitée portant modification de la loi du 25 avril 1963 énonce que cette loi entre en vigueur à une date à fixer par le Roi.

¹ *Doc. Parl.*, Chambre, DOC-53 3340/005. Cette loi n'a pas encore été sanctionnée ni promulguée par le Roi. L'arrêté, dont le projet est actuellement à l'examen ne peut donc pas être adopté avant la date de ces actes.

² Depuis le 1^{er} janvier 2014, l'évaluation d'incidence sur le développement durable fait l'objet d'une analyse d'impact de la réglementation, visée à l'article 5 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'. Il se déduit de l'article 6, § 1^{er}, de cette loi, combiné avec l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'portant exécution du titre 2, chapitre 2 de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', que le formulaire standard à rédiger à cet effet doit être joint aux dossiers soumis depuis le 1^{er} janvier 2014 à l'approbation du Conseil des ministres.

On veillera à ce que tant l'article 3 de la loi portant modification de la loi du 25 avril 1963, insérant dans cette dernière un nouvel article 4^{quater}, que les modifications visées à l'article 3, 1), du projet et l'arrêté envisagé dont le projet est à l'examen entrent en vigueur à la même date.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME