



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.642/1
van 3 april 2014

avis 55.642/1
du 3 avril 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 12 december 1996
betreffende de dringende medische
hulp die door de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn
wordt verstrekt aan vreemdelingen
die onwettig in het Rijk verblijven'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 12 décembre 1996
relatif à l'aide médicale urgente
octroyée par les centres publics
d'action sociale aux étrangers qui
séjournent illégalement dans le
Royaume'

Op 5 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 1996 betreffende de dringende medische hulp die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt verstrekt aan vreemdelingen die onwettig in het Rijk verblijven’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2014.

*

Le 5 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 1996 relatif à l'aide médicale urgente octroyée par les centres publics d'action sociale aux étrangers qui séjournent illégalement dans le Royaume’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 27 mars 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 avril 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt er toe het koninklijk besluit van 12 december 1996 ‘betreffende de dringende medische hulp die door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt verstrekt aan de vreemdelingen die onwettig in het Rijk verblijven’ aan te vullen met een bepaling die stelt dat bij de toepassing van de procedure bedoeld in artikel 9ter van de wet van 2 april 1965 ‘betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’ de kosten van de dringende medische hulp door de Staat worden terugbetaald aan de verzorgingsinstelling via de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, op voorwaarde dat de instelling een medisch getuigschrift voorlegt waaruit de dringende noodzakelijkheid van de verstrekkingen blijkt.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 57, § 2, eerste lid, 1°, van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning op grond van artikel 108 van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef van het ontwerp moet in overeenstemming worden gebracht met hetgeen *sub* 3 over de rechtsgrond werd opgemerkt.

Artikel 3

5. Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit in werking op de datum van inwerkingtreding van artikel 9ter van de wet van 2 april 1965.¹

Gelet op het koninklijk besluit van 19 november 2013 ‘tot vaststelling van de datum van inwerkingtreding van artikelen 32 en 36 van de wet van 27 december 2012 houdende diverse bepalingen inzake de toegankelijkheid van gezondheidszorg’ zijn er evenwel drie verschillende tijdstippen waarop artikel 9ter van de wet van 2 april 1965 in werking treedt. Artikel 3 van het ontwerp moet daarom uitdrukkelijk de datum van inwerkingtreding bepalen, bijvoorbeeld

¹ In de Nederlandse tekst van het ontwerp moet de verwijzing naar artikel 9 vervangen worden door een verwijzing naar artikel 9ter van de wet van 2 april 1965.

1 oktober 2013, zijnde de datum vanaf wanneer artikel 9^{ter} van de wet van 2 april 1965 in beginsel de rechtsbasis biedt voor het toepassen van de nieuwe procedure.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de compléter l'arrêté royal du 12 décembre 1996 'relatif à l'aide médicale urgente octroyée par les centres publics d'aide sociale aux étrangers qui séjournent illégalement dans le Royaume' par une disposition prévoyant que dans le cas de l'application de la procédure visée à l'article 9^{ter} de la loi du 2 avril 1965 'relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'action sociale', les frais de l'aide médicale urgente sont remboursés par l'État à l'établissement de soins par l'intermédiaire de la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité, à condition que celui-ci fournisse un certificat médical attestant l'urgence des prestations effectuées.

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 57, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 8 juillet 1976 'organique des centres publics d'action sociale', combiné au pouvoir général d'exécution dont le Roi dispose sur le fondement de l'article 108 de la Constitution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule du projet sera adapté au regard de ce qui a été observé au point 3 à propos du fondement juridique.

Article 3

5. Selon cet article, l'arrêté en projet entre en vigueur à la date d'entrée en vigueur de l'article 9^{ter} de la loi du 2 avril 1965 ¹.

Eu égard à l'arrêté royal du 19 novembre 2013 'fixant la date d'entrée en vigueur des articles 32 et 36 de la loi du 27 décembre 2012 portant des dispositions diverses en matière

¹ Dans le texte néerlandais du projet, la référence à l'article 9 doit être remplacée par une référence à l'article 9^{ter} de la loi du 2 avril 1965.

d'accessibilité aux soins de santé', l'article 9^{ter} de la loi du 2 avril 1965 entre cependant en vigueur à trois moments différents. L'article 3 du projet doit par conséquent fixer clairement la date d'entrée en vigueur, par exemple au 1^{er} octobre 2013, ce qui correspond à la date à partir de laquelle l'article 9^{ter} de la loi du 2 avril 1965 procure en principe la base juridique pour l'application de la nouvelle procédure.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME