



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.639/3
van 4 april 2014

avis 55.639/3
du 4 avril 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 25 oktober 2006
houdende vaststelling van het
maximum aantal diensten waarin
een magnetische resonantie
tomograaf wordt opgesteld, dat
uitgebaat mag worden'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 25 octobre 2006
fixant le nombre maximum de
services où un tomographe à
résonance magnétique est installé
qui peuvent être exploités'

Op 5 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 2006 houdende vaststelling van het maximum aantal diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf wordt opgesteld, dat uitgebaat mag worden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 april 2014.

*

Le 5 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 2006 fixant le nombre maximum de services où un tomographe à résonance magnétique est installé qui peuvent être exploités’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 mars 2014. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 avril 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de aanpassing van het maximaal aantal erkende diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf wordt opgesteld en van de verdeling van dit maximumaantal over het grondgebied.

3. Artikel 2 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 60 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’ (hierna: de ziekenhuiswet). Bij deze bepaling wordt de Koning gemachtigd om bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad per soort van dienst bedoeld in artikel 58 van de ziekenhuiswet, andere dan deze bedoeld in artikel 59 ervan, nadere regels te bepalen inzake het maximum aantal diensten dat uitgebaat mag worden of om programmatiecriteria vast te stellen.

VORMVEREISTEN

4. Aangezien het ontworpen besluit onderworpen is aan het overleg in de Ministerraad, is de regelgevingsimpactanalyse, bedoeld in artikel 5 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’ van toepassing. In de aanhef wordt melding gemaakt van die regelgevingsimpactanalyse, maar in het dossier van de adviesaanvraag komen evenwel geen stukken voor waaruit kan worden opgemaakt dat die regelgevingsimpactanalyse effectief is uitgevoerd.

5. Het akkoord van de minister bevoegd voor begroting moet nog worden ingewonnen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

6. Bij artikel 1 van het ontwerp wordt een wijziging aangebracht in het maximaal aantal erkende diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf wordt opgesteld, voor elk gewest afzonderlijk. Een dergelijke bepaling heeft tot gevolg dat de voor de toepassing ervan bedoelde overheden, namelijk de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap,¹ de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, noodzakelijk

¹ Onder voorbehoud van de overdracht van bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

afspraken zullen moeten maken, althans wat betreft de onderlinge verdeling tussen de eerste drie overheden voor het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en wat betreft de onderlinge verdeling tussen de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap voor het grondgebied van het Waalse Gewest.

Indien de federale overheid niet over voldoende waarborgen beschikt dat dergelijke afspraken inderdaad gemaakt zullen worden, is het beter om in een regeling te voorzien waarbij het maximum aantal te erkennen diensten bepaald wordt voor elk van de bedoelde overheden.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet d'adapter le nombre maximal de services agréés où un tomographe à résonance magnétique est installé ainsi que la répartition de ce nombre maximal sur le territoire.

3. L'article 2 de l'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 60 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins' (ci-après : la loi sur les hôpitaux). Cette disposition habilite le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, à fixer, par type de services visés à l'article 58 de la loi sur les hôpitaux, autres que ceux visés à l'article 59 de celle-ci, des règles plus précises concernant le nombre maximal de services pouvant être exploités ou des critères de programmation.

FORMALITÉS

4. Dès lors que l'arrêté en projet est soumis à la délibération en Conseil des ministres, l'analyse d'impact de la réglementation, visée à l'article 5 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative' est d'application. Le préambule fait mention de cette analyse d'impact de la réglementation, mais le dossier de la demande d'avis ne contient toutefois aucun document permettant de déduire que cette analyse d'impact de la réglementation a été effectivement réalisée.

5. L'accord du ministre qui a le budget dans ses attributions doit encore être recueilli.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

6. L'article 1^{er} du projet modifie, pour chaque région séparément, le nombre maximal de services agréés où un tomographe à résonance magnétique est installé. Pareille disposition implique que les autorités compétentes pour son application, à savoir la Communauté flamande, la Communauté française¹, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone devront nécessairement conclure des accords, du moins en ce qui concerne la

¹ Sous réserve du transfert de compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

répartition entre les trois premières autorités pour le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et en ce qui concerne la répartition entre la Communauté française et la Communauté germanophone pour le territoire de la Région wallonne.

Si l'autorité fédérale ne dispose pas de garanties suffisantes quant à la conclusion effective de tels accords, il serait préférable de prévoir un dispositif que fixe le nombre maximal de services à agréer pour chacune des autorités visées.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jan SMETS