



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.610/4
du 27 mars 2014

advies 55.610/4
van 27 maart 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à l'octroi de documents
d'identité aux enfants de moins
de 12 ans'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'aangaande de
uitreiking van
identiteitsdocumenten aan
kinderen jonger dan 12 jaar'

Le 3 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'octroi de documents d'identité aux enfants de moins de 12 ans'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 27 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mars 2014.

*

Op 3 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'aangaande de uitreiking van identiteitsdocumenten aan kinderen jonger dan 12 jaar'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 27 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Selon l'article 8 de la loi du 21 décembre 2013 'portant le Code consulaire', celle-ci et partant le Code consulaire entrent en vigueur à la date déterminée par le Roi. Cette habilitation n'a pas encore été mise en œuvre. Le projet examiné exécutant ce code, il ne pourra entrer en vigueur avant celui-ci.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le fondement juridique du projet est l'article 39, alinéa 7, du Code consulaire combiné avec le pouvoir général d'exécution des lois prévu par l'article 108 de la Constitution.

Le préambule du projet sera revu pour y ajouter un alinéa 1^{er} mentionnant l'article 108 de la Constitution.

2. Par contre, il y a lieu d'omettre les alinéas 1^{er} et 2 qui mentionnent respectivement l'article 6, § 6, de la loi du 19 juillet 1991 'relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étrangers et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques' et les articles 143 à 145 de la loi du 24 juillet 2008 'portant des dispositions diverses (I)'.

En effet, ces dispositions prévoient la durée de validité maximale de la carte d'identité ou sont des dispositions modificatives et, par conséquent, ne procurent pas un fondement juridique au projet examiné.

3. Il y a lieu de revoir la mention du proposant ¹.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 41 et formule F 3-8-1.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. À l'alinéa 1^{er}, il est fait référence à un « poste consulaire de carrière ». Or, selon l'article 39 du Code consulaire, une carte d'identité est délivrée par le poste consulaire sans restreindre cette possibilité aux seuls postes consulaires de carrière. Cela est cohérent avec l'article 35 qui prévoit que le ministre désigne les postes consulaires honoraires qui tiennent également un registre consulaire de la population.

Il y a donc lieu de mieux articuler le projet examiné avec le Code consulaire en ne précisant pas que le poste consulaire doit être de carrière.

Cette observation vaut pour l'ensemble du projet.

2. Dans le même alinéa, dans la version française, il y a lieu d'utiliser l'expression correcte « registres consulaires de la population ».

Cette observation vaut pour l'ensemble du projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Luidens artikel 8 van de wet van 21 december 2013 ‘houdende het Consulair Wetboek’ treden die wet en diens gevolg het Consulair Wetboek in werking op de datum die door de Koning wordt bepaald. Aan die machtiging is nog geen uitvoering gegeven. Het voorliggende ontwerp geeft uitvoering aan dat wetboek, en kan dus niet vóór dat wetboek in werking treden.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De rechtsgrond van het ontwerp wordt gevormd door artikel 39, zevende lid, van het Consulair Wetboek, gelezen in samenhang met de algemene bevoegdheid om uitvoering te geven aan wetten waarin artikel 108 van de Grondwet voorziet.

De aanhef van het ontwerp moet worden herzien teneinde er een eerste lid aan toe te voegen waarin artikel 108 van de Grondwet wordt vermeld.

2. Anderzijds moeten het eerste en het tweede lid worden weggelaten, waarin respectievelijk melding gemaakt wordt van artikel 6, § 6, van de wet van 19 juli 1991 ‘betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’ en van de artikelen 143 tot 145 van de wet van 24 juli 2008 ‘houdende diverse bepalingen (I)’.

Die bepalingen stellen immers de maximale geldigheidsduur van de identiteitskaart vast, of het zijn wijzigingsbepalingen; ze verschaffen het voorliggende ontwerp bijgevolg geen rechtsgrond.

3. De vermelding van de voordragende minister moet worden herzien.¹

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 41 en formule F 3-8-1.

DISPOSITIEFArtikel 1

1. In het eerste lid wordt verwezen naar een “consulaire beroepspost”. Luidens artikel 39 van het Consulair Wetboek wordt een identiteitskaart echter afgegeven door de consulaire post en wordt die mogelijkheid niet beperkt tot louter de consulaire beroepsposten. Zulks hangt samen met artikel 35 waarin wordt bepaald dat de minister de ereconsulaire posten aanwijst waar eveneens een consulair bevolkingsregister wordt bijgehouden.

Het voorliggende ontwerp moet dus beter worden afgestemd op het Consulair Wetboek door niet te preciseren dat de consulaire post een consulaire beroepspost moet zijn.

Deze opmerking geldt voor heel het ontwerp.

2. In hetzelfde lid moet in de Franse versie de correcte uitdrukking “registres consulaires de la population” worden gebezigd.

Deze opmerking geldt voor heel het ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY