



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.609/4
du 27 mars 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif
aux cartes d'identité délivrées
par les postes consulaires de
carrière'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.609/4
van 27 maart 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'aangaande de
identiteitskaarten afgegeven
door de consulaire
beroepsposen'

Le 3 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux cartes d'identité délivrées par les postes consulaires de carrière'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 27 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mars 2014.

*

Op 3 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'aangaande de identiteitskaarten afgegeven door de consulaire beroepsposten'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 27 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Selon l'article 8 de la loi du 21 décembre 2013 'portant le Code consulaire', celle-ci et partant le Code consulaire entrent en vigueur à la date déterminée par le Roi. Cette habilitation n'a pas encore été mise en œuvre. Le projet examiné exécutant ce code, il ne pourra entrer en vigueur avant celui-ci.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le fondement juridique du projet est l'article 39 du Code consulaire combiné avec le pouvoir général d'exécution des lois prévus par l'article 108 de la Constitution.

Le préambule du projet sera revu pour y ajouter un alinéa 1^{er} mentionnant l'article 108 de la Constitution.

2. Par contre, il y a lieu d'omettre les alinéas 1^{er} et 2 qui mentionnent respectivement l'article 6, § 6 de la loi du 19 juillet 1991 'relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étrangers et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques' et les articles 143 à 145 de la loi du 24 juillet 2008 'portant des dispositions diverses (I)'.

En effet, ces dispositions prévoient la durée de validité maximale de la carte d'identité ou sont des dispositions modificatives et, par conséquent, ne procurent pas un fondement juridique au projet examiné.

3. Il y a lieu de revoir la mention du proposant ¹.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 41 et formule F 3-8-1.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. À l'alinéa 1^{er}, dans la version française, il y a lieu d'utiliser l'expression correcte « registres consulaires de la population », comme à l'article 39 du Code consulaire.

2. À l'alinéa 3, il est fait référence à un « poste consulaire de carrière ». Or, selon l'article 39 du Code consulaire, une carte d'identité est délivrée par le poste consulaire sans restreindre cette possibilité aux seuls postes consulaires de carrière. Cela est cohérent avec l'article 35 qui prévoit que le ministre désigne les postes consulaires honoraires qui tiennent également un registre consulaire de la population.

Il y a donc lieu de mieux articuler le projet examiné avec le Code consulaire en ne précisant pas que le poste consulaire doit être de carrière.

Cette observation vaut pour l'ensemble du projet, y compris son intitulé.

Articles 2 et 3

L'article 39, alinéa 2, du Code consulaire prévoit déjà que « la carte d'identité délivrée par un poste consulaire présente des caractéristiques identiques à celles visées dans la loi du 19 juillet 1991 précitée ». Il n'est ainsi pas nécessaire de le rappeler à l'article 2, alinéa 1^{er}, ni de rappeler, à l'article 3, le caractère unique de la carte d'identité et les motifs de renouvellement de cette carte prévus par l'article 5 de l'arrêté royal du 25 mars 2003 'relatif aux cartes d'identité.'

Formeront un nouvel article 2, d'une part, l'alinéa 2 de l'actuel article 2 et, d'autre part, les dispositions qui prévoient que la carte est renouvelée quand le détenteur souhaite une carte d'identité dans une autre langue que celle dans laquelle sa carte d'identité a été faite et qu'il doit informer le poste consulaire en cas de perte ou de vol de la carte.

Article 4

À l'alinéa 1^{er}, il faut écrire en français « dans l'article 3, alinéas 2 et 3 » selon l'usage.

Article 5

L'abrogation de tout l'arrêté royal du 23 janvier 2003 'relatif aux registres consulaires de population et cartes d'identité' est déjà prévue par l'article 7 du projet qui fait l'objet de l'avis n° 55.605/4 donné ce jour sur un projet d'arrêté royal 'concernant les registres de population consulaires'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Volgens artikel 8 van de wet van 21 december 2013 ‘houdende het Consulair Wetboek’, treden die wet en derhalve ook het Consulair Wetboek in werking op de door de Koning bepaalde datum. Aan die machtiging is nog geen uitvoering gegeven. Aangezien het voorliggende ontwerp uitvoering geeft aan dat wetboek, kan het niet vóór dat wetboek in werking treden.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De rechtsgrond van het ontwerp is artikel 39 van het Consulair Wetboek in samenhang met de algemene bevoegdheid tot het uitvoeren van de wetten bepaald in artikel 108 van de Grondwet.

De aanhef van het ontwerp behoort te worden herzien, teneinde er een eerste lid in te voegen waarin verwezen wordt naar artikel 108 van de Grondwet.

2. Het eerste en het tweede lid, waarin respectievelijk verwezen wordt naar artikel 6, § 6, van de wet van 19 juli 1991 ‘betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen’ en naar de artikelen 143 tot 145 van de wet van 24 juli 2008 ‘houdende diverse bepalingen (I)’, dienen daarentegen te worden geschrapt.

Die bepalingen schrijven immers de maximale geldigheidsduur van de identiteitskaart voor of het zijn wijzigingsbepalingen, wat maakt dat ze geen rechtsgrond opleveren voor het voorliggende ontwerp.

3. De vermelding van de persoon die het besluit voordraagt, moet worden herzien.¹

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 41 en formule F 3-8-1.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. In het eerste lid van de Franse tekst behoort de correcte uitdrukking “registres consulaires de la population” gebezigd te worden, zoals vermeld in artikel 39 van het Consulair Wetboek.

2. In het derde lid is er sprake van een “consulaire beroepspost”. Volgens artikel 39 van het Consulair Wetboek wordt een identiteitskaart evenwel afgegeven door een consulaire post, zonder dat die mogelijkheid beperkt wordt tot de consulaire beroepsposen. Dat stemt overeen met artikel 35, waarin bepaald wordt dat de minister de ereconsulaire posen aanwijst die eveneens een consulaire bevolkingsregister bijhouden.

Het voorliggende ontwerp zou dus beter afgestemd moeten worden op het Consulair Wetboek door niet te bepalen dat het om een consulaire beroepspos moet gaan.

Deze opmerking geldt voor het hele ontwerp, met inbegrip van het opschrift ervan.

Artikelen 2 en 3

In artikel 39, tweede lid, van het Consulair Wetboek wordt reeds bepaald dat “de door de consulaire post afgegeven identiteitskaart (...) identieke kenmerken (draagt) als deze bedoeld in voormelde wet van 19 juli 1991”. Het is derhalve niet noodzakelijk om dit te herhalen in artikel 2, eerste lid, noch om in artikel 3 nogmaals te bepalen dat een Belg over slechts één identiteitskaart mag beschikken of te herinneren aan de redenen voor de vernieuwing van deze kaart die reeds vermeld worden in artikel 5 van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 ‘betreffende de identiteitskaarten’.

In een nieuw artikel 2 moeten worden samengebracht enerzijds het tweede lid van het huidige artikel 2, en anderzijds de bepalingen waarin voorgeschreven wordt dat de kaart vernieuwd wordt wanneer de houder een identiteitskaart wenst in een andere taal dan die waarin zijn identiteitskaart is opgemaakt en dat hij de consulaire post moet inlichten in geval van verlies of diefstal van de kaart.

Artikel 4

In het eerste lid van de Franse tekst behoort zoals gebruikelijk geschreven te worden “dans l’article 3, alinéas 2 et 3”.

Artikel 5

De opheffing van het volledige koninklijk besluit van 23 januari 2003 ‘aangaande de consulaire bevolkingsregisters en identiteitskaarten’ wordt reeds in het vooruitzicht gesteld in artikel 7 van het ontwerp waarover vandaag advies 55.605/4 gegeven is, namelijk een ontwerp van koninklijk besluit ‘aangaande de consulaire bevolkingsregisters’.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY