



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.607/4
du 27 mars 2014

advies 55.607/4
van 27 maart 2014

sur

over

un projet d'arrêté royal 'fixant
les conditions de délivrance
des attestations consulaires de
nationalité'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
voorwaarden waaronder
consulaire nationaliteitsattesten
kunnen afgegeven worden'

Le 3 mars 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les conditions de délivrance des attestations consulaires de nationalité'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 27 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mars 2014.

*

Op 3 maart 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder consulaire nationaliteitsattesten kunnen afgegeven worden'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 27 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PRÉALABLES

1. Selon l'article 8 de la loi du 21 décembre 2013 'portant le Code consulaire', celle-ci et partant le Code consulaire entrent en vigueur à la date déterminée par le Roi. Le projet examiné exécutant des habilitations contenues dans ce code, il ne pourra entrer en vigueur avant celui-ci.

2. Selon le rapport au Roi, « le ministre des Affaires étrangères est chargé de faire les instructions nécessaires et les modèles requis ». Or, le projet ne contient aucune disposition en ce sens. Il est rappelé que la disposition finale d'un arrêté royal chargeant un ministre de son exécution ne lui délègue aucun pouvoir réglementaire mais vise uniquement les mesures administratives nécessaires à l'application de l'arrêté, de sorte qu'elle ne suffit pas à lui attribuer le pouvoir d'adopter des règles d'ordre secondaire complétant celles de l'arrêté royal. Il appartient dès lors à l'auteur du projet d'apprécier, compte tenu des mesures envisagées, si le projet doit être complété par une délégation expresse au ministre qui a les Affaires étrangères dans ses compétences

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il y a lieu de mentionner l'article 31 du Code consulaire et pas de la loi du 21 décembre 2013 'portant le Code consulaire' ¹.

2. L'alinéa relatif à l'avis du Conseil d'État doit être rédigé comme suit :

« Vu l'avis 55.607/4 du Conseil d'État, donné le 27 mars 2014, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ².

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », formule F 3-2-3.

² *Ibid.*, recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2, par analogie.

DISPOSITIFArticle 1^{er}

Dans la version française, il y a lieu de faire référence, comme dans le Code consulaire, « aux registres consulaires de la population ».

Article 2

Dans la version française, il y a lieu d'écrire « à l'article 45, § 1^{er}, alinéa 2, du Code civil » selon l'usage.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Volgens artikel 8 van de wet van 21 december 2013 ‘houdende het Consulair Wetboek’ treden deze wet en aldus het Consulair Wetboek in werking op de door de Koning bepaalde datum. Aangezien het voorliggende ontwerp uitvoering geeft aan machtigingen die vervat zijn in dat wetboek, kan het ontwerp niet vóór dat wetboek in werking treden.

2. Volgens het verslag aan de Koning “wordt de minister van Buitenlandse zaken belast met het opmaken van de nodige instructies en nodige modellen”. Het ontwerp bevat echter geen enkele bepaling in die zin. Er wordt aan herinnerd dat de slotbepaling van een koninklijk besluit waarbij een minister wordt belast met de uitvoering ervan, deze evenwel geen enkele verordnungsbevoegdheid toekent, maar enkel de administratieve maatregelen beoogt die voor de toepassing van het besluit noodzakelijk zijn, zodat die bepaling niet volstaat om aan hem de bevoegdheid op te dragen om bijkomstige regels vast te stellen ter aanvulling van het koninklijk besluit. De steller van het ontwerp moet bijgevolg uitmaken of dit ontwerp, rekening houdend met de beoogde maatregelen, moet worden aangevuld met een uitdrukkelijke delegatie aan de minister die bevoegd is voor Buitenlandse zaken.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet artikel 31 van het Consulair Wetboek worden vermeld, en niet de wet van 21 december ‘houdende het Consulair Wetboek’.¹

2. Het lid betreffende tot het advies van de Raad van State dient te worden gesteld als volgt :

“Gelet op advies 55.607/4 van de Raad van State, gegeven op 27 maart 2014, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.²

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, formule F 3-2-3.

² *Ibid.*, aanbeveling 36.1 en formule 3-5-2, bij analogie.

DISPOSITIEFArtikel 1

In de Franse tekst moet, net zoals in het Consulaire Wetboek, worden verwezen naar de “registres consulaires de la population”.

Artikel 2

In de Franse tekst moet, overeenkomstig het gebruik, “à l’article 45, § 1^{er}, alinéa 2, du Code civil” worden geschreven.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY