



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 55.583/1  
van 31 maart 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging  
van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2009  
betreffende de nadere regels inzake het nutriëntenbalansstelsel  
als vermeld in artikel 25 van het Mestdecreet'

Op 28 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2009 betreffende de nadere regels inzake het nutriëntenbalansstelsel als vermeld in artikel 25 van het Mestdecreet’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 maart 2014.

\*

1. Naar analogie van de artikelen 3 en 4 van het ontwerp schrijve men in artikel 1, 1° en 2°, “wordt in de tabel het cijfer” in plaats van “wordt het cijfer”.
2. Overeenkomstig artikel 5 van het ontwerp heeft de ontworpen regeling uitwerking met ingang van 1 januari 2014.

Men weet dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd is. Dat is het geval indien er voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend, of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van de openbare dienst en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Het valt te betwijfelen of de wijzigingen die de artikelen 3 en 4 van het ontwerp beogen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2009 ‘betreffende de nadere regels inzake het nutriëntenbalansstelsel als vermeld in artikel 25 van het Mestdecreet’ kunnen worden ingepast in één van de opgesomde gevallen waarin de retroactiviteit als zijnde geoorloofd kan worden beschouwd.

De gemachtigde verklaarde in dat verband evenwel dat het de bedoeling is om af te zien van de retroactiviteit, wat de artikelen 3 en 4 van het ontwerp betreft, en dat de retroactiviteit zou worden beperkt tot de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

Aangezien de terugwerkende kracht van de laatstgenoemde artikelen wel valt in te passen in één van de opgesomde gevallen van toelaatbaarheid kan in artikel 5 van het ontwerp worden geschreven:

“De artikelen 1 en 2 van dit besluit hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2014.”<sup>1</sup>

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

---

<sup>1</sup> De overige artikelen van het ontwerp treden dan in werking overeenkomstig de gangbare regeling, zijnde de tiende dag na die van de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad*.