



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.574/1
van 7 maart 2014

avis 55.574/1
du 7 mars 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector en van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen'

un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand et de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale'

Op 28 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector en van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 maart 2014.

*

Le 28 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 18 juillet 2002 portant des mesures visant à promouvoir l'emploi dans le secteur non marchand et de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 4 mars 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 mars 2014.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

“L’urgence est motivée par :

- le fait que ce projet ne forme qu’un tout avec le projet de loi ‘visant à adapter les réductions des cotisations patronales pour la sécurité sociale à la suite de la 6^e réforme de l’Etat’^(...) déposé au Parlement qui, une fois publié, produira ses effets le 1^{er} janvier 2014 ;
- qu’il est donc impératif que le présent projet produise ses effets à la même date, étant donné qu’il n’appartient pas à l’exécutif de suspendre l’exécution des lois en n’adoptant pas les mesures d’exécution le plus rapidement possible ;
- que, sur le plan technique, une même date d’entrée en vigueur s’impose afin d’éviter des erreurs de calcul qui peuvent engendrer des conséquences non désirées pour les employeurs autant que pour les travailleurs dont les droits doivent demeurer garantis ;
- et que, enfin, il est primordial tant pour des raisons de sécurité juridique évidentes que pour des motifs de bonne organisation des entreprises, que les employeurs soient au plus vite informés qu’ils continuent de disposer de la possibilité de recourir aux réductions groupes-cibles visées par le présent arrêté.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt hoofdzakelijk de nieuwe doelgroepverminderingen nader te regelen die bij het ontwerp van wet ‘houdende aanpassingen van de verminderingen van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid ten gevolge van de zesde Staatshervorming’¹ worden ingevoerd. Daartoe worden wijzigingen aangebracht in verschillende koninklijke besluiten.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014, datum waarop ook de voornoemde ontworpen wet uitwerking zal verkrijgen.

4.1. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door de bepalingen die worden vermeld in het eerste en het tweede lid van de aanhef, met uitzondering van het in het tweede lid

¹ Parl.St. Kamer 2013-14, nr. 53-3354/1. Het wetsontwerp werd goedgekeurd door de bevoegde Kamercommissie op 26 februari 2014.

vermelde artikel 335 van de programmawet (I) van 24 december 2002, alsook door de artikelen 332, 338, 353bis/9, 353bis/10, 353bis/11, 353bis/12, 353bis/13, en 353bis/14 van die wet, zoals ingevoegd of gewijzigd bij het voornoemde wetsontwerp, en, specifiek wat artikel 8 van het ontwerp betreft, door artikel 108 van de Grondwet gelezen in samenhang met het voornoemde artikel 353bis/12.

4.2. Er dient over gewaakt te worden dat het voorliggende besluit niet wordt genomen vóór de voornoemde wet, die thans in ontwerpvorm in behandeling is in de Kamer, is bekrachtigd en afgekondigd door de Koning.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

5. Er dient aan de aanhef een nieuw eerste lid te worden toegevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.

6. In het huidige eerste lid van de aanhef, dat het tweede lid wordt, dienen alle nog van kracht zijnde wijzigingen van artikel 35, § 5, van de wet van 29 juni 1981 ‘houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers’ te worden vermeld.

7. Het huidige tweede lid van de aanhef, dat het derde lid wordt, dient te worden aangepast overeenkomstig wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp.

Artikel 4

8. Artikel 4, 2°, van het ontwerp voegt een *littera cnonies*) toe aan artikel 2, eerste lid, 4°, van het te wijzigen koninklijk besluit van 16 mei 2003, terwijl die bepaling reeds een *littera cnonies*) bevat. De bij artikel 4, 2° tot 4°, van het ontwerp ontworpen *litterae* dienen dan ook te worden vernummerd.

9. Artikel 4, 5°, van het ontwerp beoogt in het voornoemde artikel 2, eerste lid, 4°, g), de woorden “G1, G2, G3, G4, G5, G6, G8, G9 of G10” te vervangen, terwijl in die bepaling thans geen sprake is van “G10”. Dit moet worden aangepast.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« L'urgence est motivée par :

- le fait que ce projet ne forme qu'un tout avec le projet de loi 'visant à adapter les réductions des cotisations patronales pour la sécurité sociale à la suite de la 6^e réforme de l'État'^(...) déposé au Parlement qui, une fois publié, produira ses effets le 1^{er} janvier 2014 ;
- qu'il est donc impératif que le présent projet produise ses effets à la même date, étant donné qu'il n'appartient pas à l'exécutif de suspendre l'exécution des lois en n'adoptant pas les mesures d'exécution le plus rapidement possible ;
- que, sur le plan technique, une même date d'entrée en vigueur s'impose afin d'éviter des erreurs de calcul qui peuvent engendrer des conséquences non désirées pour les employeurs autant que pour les travailleurs dont les droits doivent demeurer garantis ;
- et que, enfin, il est primordial tant pour des raisons de sécurité juridique évidentes que pour des motifs de bonne organisation des entreprises, que les employeurs soient au plus vite informés qu'ils continuent de disposer de la possibilité de recourir aux réductions groupes-cibles visées par le présent arrêté ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a essentiellement pour objet de régler les modalités des nouvelles réductions groupes-cibles instaurées par le projet de loi 'visant à adapter les réductions des cotisations patronales pour la sécurité sociale à la suite de la sixième réforme de l'État'¹. À cet effet, des modifications sont apportées dans différents arrêtés royaux.

L'arrêté envisagé produit ses effets le 1^{er} janvier 2014, date à laquelle la loi en projet précitée produira également ses effets.

4.1. Les dispositions mentionnées dans les premier et deuxième alinéas du préambule, à l'exception de l'article 335 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, mentionné au deuxième alinéa, ainsi que les articles 332, 338, 353bis/9, 353bis/10, 353bis/11, 353bis/12, 353bis/13 et 353bis/14 de cette loi, tels qu'ils ont été insérés ou modifiés par le projet de loi précité, et, en ce qui concerne précisément l'article 8 du projet, l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 353bis/12 précité, procurent un fondement juridique au projet.

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2013-14, n° 53-3354/1. Le projet de loi a été approuvé par la commission compétente de la Chambre le 26 février 2014.

4.2. Il faut veiller à ce que l'arrêté à l'examen ne soit pas adopté avant que la loi précitée, dont le projet est actuellement examiné à la Chambre, soit sanctionnée et promulguée par le Roi.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

5. On complétera le préambule par un premier alinéa, nouveau, visant l'article 108 de la Constitution.

6. Le premier alinéa actuel du préambule, qui devient le deuxième alinéa, doit mentionner toutes les modifications encore en vigueur de l'article 35, § 5, de la loi du 29 juin 1981 'établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés'.

7. Le deuxième alinéa actuel du préambule, qui devient le troisième alinéa, doit être adapté au regard des observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique du projet.

Article 4

8. L'article 4, 2°, du projet ajoute un *conies*) à l'article 2, alinéa 1^{er}, 4°, de l'arrêté royal à modifier du 16 mai 2003, alors que cette disposition contient déjà un *conies*). La numérotation des *litterae* en projet figurant à l'article 4, 2° à 4°, du projet, doit dès lors être modifiée.

9. L'article 4, 5°, du projet vise à remplacer les mentions « G1, G2, G3, G4, G5, G6, G8, G9 ou G10 » figurant à l'article 2, alinéa 1^{er}, 4°, g), précité, alors que cette disposition ne contient actuellement pas de « G10 ». On adaptera le texte en conséquence.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME