



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.550/3
van 31 maart 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'waarbij sommige
bepalingen van de wet
betreffende de ziekenhuizen en
andere verzorgingsinrichtingen,
gecoördineerd op 10 juli 2008,
toepasselijk worden verklaard
op het netwerk 'beroertezorg''

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.550/3
du 31 mars 2014

sur

un projet d'arrêté royal
'rendant certaines dispositions
de la loi relative aux hôpitaux
et à d'autres établissements de
soins, coordonnée le
10 juillet 2008, applicables au
réseau 'soins de l'accident
vasculaire cérébral''

Op 27 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘waarbij sommige bepalingen van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008, toepasselijk worden verklaard op het netwerk 'beroertezorg’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 maart 2014.

*

Le 27 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘rendant certaines dispositions de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008, applicables au réseau 'soins de l'accident vasculaire cérébral’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 mars 2014. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Lieven DENYS, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 mars 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal bepalingen van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’ (hierna: de ziekenhuiswet) van toepassing te verklaren op het netwerk “beroertezorg”. Daardoor wordt een deel van de rechtsgrond gecreëerd voor de erkenningsnormen voor dat netwerk, die worden bepaald in het ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende vaststelling van de erkenningsnormen voor het netwerk 'beroertezorg'’, waarover advies 55.549/3 wordt gegeven op dezelfde dag als dit advies.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 11, § 3, van de ziekenhuiswet.

VORMVEREISTEN

4. Het akkoord van de minister bevoegd voor Begroting moet nog worden ingewonnen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. In het opschrift schrijve men “de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen” in plaats van “de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008”.

Aanhef

6. In het derde lid van de aanhef wordt nog verwezen naar de effectbeoordeling op het stuk van duurzame ontwikkeling, bedoeld in de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’. Die effectbeoordeling is evenwel vervangen door de voorafgaande regelgevingsimpactanalyse, zoals geregeld in de artikelen 5 tot 8 van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’. Overeenkomstig artikel 6, § 1, van die wet is die impactanalyse evenwel enkel voorgeschreven voor (onder meer) ontwerpen van koninklijke besluiten waarvoor de tussenkomst van de Ministerraad is vereist door een wettelijke of reglementaire bepaling. Aangezien in dit geval het overleg in de Ministerraad niet wordt

voorgeschreven door de rechtsgrond biedende wetsbepaling of door enige andere wettelijke of reglementaire bepaling, is het ontworpen besluit vrijgesteld van de voorafgaande regelgevingsimpactanalyse.

Artikel 1

7. In artikel 1 van het ontwerp schrijve men “de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen” in plaats van “voormelde wet”.

8. Gelet op hetgeen in advies 55.549/3 is uiteengezet omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit waarop dat advies betrekking heeft (zie opmerking 3 van dat advies), moet in artikel 1 van het ontwerp ook melding worden gemaakt van artikel 20 van de ziekenhuiswet.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis a pour objet de rendre certaines dispositions de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins' (ci-après : la loi sur les hôpitaux) applicables au réseau « soins de l'accident vasculaire cérébral ». Il crée ainsi une partie du fondement juridique des normes d'agrément pour ce réseau, qui sont fixées dans le projet d'arrêté royal 'fixant les normes d'agrément pour le réseau 'soins de l'accident vasculaire cérébral'', sur lequel l'avis 55.549/3 est donné le même jour que le présent avis.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 11, § 3, de la loi sur les hôpitaux.

FORMALITÉS

4. L'accord du ministre qui a le Budget dans ses attributions doit encore être recueilli.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

5. Dans l'intitulé, on écrira « la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins » au lieu de « la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008 ».

Préambule

6. Le troisième alinéa du préambule fait encore référence à l'évaluation d'incidence sur le développement durable, visée dans la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable'. Toutefois, cette évaluation d'incidence a été remplacée par l'analyse d'impact préalable de la réglementation, réglée dans les articles 5 à 8 de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'. Conformément à l'article 6, § 1^{er}, de cette loi, cette analyse d'impact n'est toutefois prescrite que pour (notamment) des projets d'arrêtés royaux pour lesquels l'intervention du Conseil des ministres est requise par une disposition légale ou réglementaire. Étant donné qu'en l'occurrence, la concertation en Conseil des ministres n'est pas prescrite par la disposition

légale procurant le fondement juridique ou par toute autre disposition légale ou réglementaire, l'arrêté en projet est dispensé de l'analyse d'impact préalable de la réglementation.

Article 1^{er}

7. À l'article 1^{er} du projet, on écrira « la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins » et non « la loi précitée ».

8. Compte tenu des observations formulées dans l'avis 55.549/3 concernant le fondement juridique de l'arrêté en projet sur lequel porte cet avis (voir l'observation 3 de cet avis), l'article 1^{er} du projet doit également mentionner l'article 20 de la loi sur les hôpitaux.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT