CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.543/2
du 27 mars 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnées le 14 juillet 1994'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.543/2
van 27 maart 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'

Le 27 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnées le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 27 mars 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mars 2014.

*

Op 27 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 27 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

La plupart des formalités accomplies préalablement à l'adoption du texte en projet, spécialement l'avis du Comité de l'assurance soins de santé requis en vertu de l'article 125 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 [1], revêtent un caractère excessivement ancien.

En effet, hormis l'analyse d'impact de la réglementation en projet du 16 janvier 2014, ces formalités ont toutes été accomplies en 2010. Plus particulièrement, l'avis du Comité de l'assurance soins de santé a été donné le 26 juillet 2010, soit environ trois ans et demi avant l'adoption du projet à l'examen par le Conseil des ministres.

Afin d'éviter toute contestation relative à l'accomplissement des formalités requises, il se recommande de solliciter à nouveau les accords et avis obligatoirement requis préalablement à l'adoption du texte en projet, de sorte que ceux-ci soient donnés en tenant compte de l'éventuelle évolution de la situation de fait et de droit depuis 2010.

*

[1] Disposition que le texte en projet se donne pour fondement légal.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

De meeste vormvereisten, die vóór de aanneming van de ontworpen tekst zijn vervuld dateren van veel te lang geleden. Dat geldt inzonderheid voor het advies van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging dat is vereist krachtens artikel 125 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.[1]

Behoudens de impactanalyse van 16 januari 2014 met betrekking tot de ontworpen regelgeving, zijn die vormvereisten immers allemaal vervuld in 2010. Meer bepaald is het advies van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging gegeven op 26 juli 2010, te weten zowat drie en een half jaar vóór de aanneming van het voorliggende ontwerp door de Ministerraad.

Teneinde elke betwisting met betrekking tot de vervulling van de vormvereisten te vermijden, verdient het aanbeveling opnieuw te verzoeken om de akkoordbevindingen en adviezen die ten stelligste vereist zijn vóór de aanneming van de ontworpen tekst, zodat die worden gegeven rekening houdend met de eventuele wijziging van de feitelijke en de juridische situatie sinds 2010.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Pierre VANDERNOOT

[1] Die bepaling wordt in het ontwerp als rechtsgrond aangevoerd.