



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 55.540/2
du 26 mars 2014

advies 55.540/2
van 26 maart 2014

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'fixant la liste des prestations
de santé soumises à une
autorisation préalable en vertu
de l'article 294, § 1^{er}, 14^o,
deuxième alinéa, sous a), de
l'arrêté royal du 3 juillet 1996
portant exécution de la loi
relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et
indemnités, coordonnée le
14 juillet 1994'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot vaststelling van de
lijst van geneeskundige
verstrekkingen waarvoor een
voorafgaande toestemming
vereist is krachtens artikel 294,
§ 1, 14^o, tweede lid, onder a),
van het koninklijk besluit van
3 juli 1996 tot uitvoering van
de wet betreffende de
verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en
uitkeringen, gecoördineerd op
14 juli 1994'

Le 27 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant la liste des prestations de santé soumises à une autorisation préalable en vertu de l'article 294, § 1^{er}, 14°, deuxième alinéa, sous a), de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 26 mars 2014. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Martine BAGUET et Luc DETROUX, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 mars 2014.

*

Op 27 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot vaststelling van de lijst van geneeskundige verstrekkingen waarvoor een voorafgaande toestemming vereist is krachtens artikel 294, § 1, 14°, tweede lid, onder a), van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 26 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Luc DETROUX, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Dans le préambule, il convient d'insérer un alinéa 1^{er} nouveau, visant l'article 136, § 1^{er}, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994.

2. L'article 2 appelle les observations suivantes :

a) Au 1° et au 2°, la disposition à l'examen tend à fixer la liste des prestations de santé qui sont visées, respectivement, sous les points (i) et (ii) de l'article 294, § 1^{er}, 14°, alinéa 2, a), de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 'portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994'.

En vue de refléter au mieux cet objet du texte, on remplacera, tant au 1° qu'au 2°, les mots « visées à » par les mots « en ce qui concerne les prestations de santé visées à ».

b) L'article 2, 1°, du projet omet la fixation par le Ministre d'une liste des prestations visées par l'article 294, § 1^{er}, 14°, alinéa 2, a), (i), de l'arrêté royal précité du 3 juillet 1996 et n'exécute donc pas l'habilitation qui lui est conférée en ce sens par l'article 294, § 1^{er}, 14°, alinéa 3, de l'arrêté royal précité du 3 juillet 1996.

La disposition sera complétée sur ce point.

3. Selon l'article 3, l'arrêté en projet « produit ses effets le jour suivant sa publication au *Moniteur belge* ».

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

À supposer qu'il existe une raison de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des textes, on remplacera, dans la version française, les mots « produit ses effets » par les mots « entre en vigueur ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. In de aanhef moet een nieuw eerste lid worden ingevoegd dat verwijst naar artikel 136, § 1, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’, gecoördineerd op 14 juli 1994.

2. Artikel 2 geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen:

a) De voorliggende bepaling strekt ertoe in de onderdelen 1° en 2° de lijst van geneeskundige verstrekkingen vast te stellen waarnaar wordt verwezen in respectievelijk de punten (i) en (ii) van artikel 294, § 1, 14°, tweede lid, a), van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 ‘tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’.

Teneinde de strekking van de tekst zo goed mogelijk weer te geven, moeten in de bepalingen onder 1° en onder 2° de woorden “zoals bedoeld in” worden vervangen door de woorden “wat betreft de geneeskundige verstrekkingen bedoeld in”.

b) Artikel 2, 1°, van het ontwerp zegt niets over de vaststelling door de minister van een lijst van verstrekkingen bedoeld in artikel 294, § 1, 14°, tweede lid, a), (i), van het voornoemde koninklijk besluit van 3 juli 1996, en geeft dus geen uitvoering aan de machtiging die hem in die zin wordt verleend bij artikel 294, § 1, 14°, derde lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 3 juli 1996.

De bepaling moet op dat punt worden aangevuld.

3. Het ontworpen besluit treedt luidens artikel 3 “in werking de dag volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*”.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding, vastgesteld bij artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 ‘betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen’, moet in beginsel afgezien worden van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

In de veronderstelling dat er een reden bestaat om van de gangbare termijn van inwerkingtreding van de teksten af te wijken, moeten in de Franse versie de woorden “produit ses effets” worden vervangen door de woorden “entre en vigueur”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre VANDERNOOT