



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.534/1
van 21 maart 2014

over

een voorontwerp van
ordonnantie 'houdende
instemming met het
samenwerkingsakkoord van
(...) tussen het Vlaamse
Gewest, het Waalse Gewest en
het Brusselse Hoofdstedelijke
Gewest tot wijziging van het
samenwerkingsakkoord van
4 november 2008 betreffende
de preventie en het beheer van
verpakkingsafval'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.534/1
du 21 mars 2014

sur

un avant-projet d'ordonnance
'approuvant l'accord de
coopération du (...) entre les
Régions wallonne, flamande et
de Bruxelles-Capitale,
modifiant l'accord de
coopération du 4 novembre
2008 concernant la prévention
et la gestion des déchets
d'emballages'

Op 26 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (...) tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 maart 2014.

*

Le 26 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance 'approuvant l'accord de coopération du (...) entre les Régions wallonne, flamande et de Bruxelles-Capitale, modifiant l'accord de coopération du 4 novembre 2008 concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballages '.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 20 mars 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 mars 2014.

*

Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt tot het verlenen van instemming met het samenwerkingsakkoord 'tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakingsafval'.

Het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde dossier bevat slechts een niet-ondertekende en niet-gedateerde versie van het samenwerkingsakkoord dat aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement om instemming zal worden voorgelegd, terwijl de gemachtigde geen ondertekende versie ervan kon bezorgen.

Een niet-ondertekend samenwerkingsakkoord kan niet worden beschouwd als een samenwerkingsakkoord dat is gesloten in de zin van artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', maar is in werkelijkheid slechts een ontwerp van samenwerkingsakkoord. Een adviesaanvraag over een voorontwerp van ordonnantie houdende instemming ermee is dan ook voorbarig, en bijgevolg niet ontvankelijk.

*

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet de donner assentiment à l'accord de coopération 'modifiant l'accord de coopération du 4 novembre 2008 concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballages'.

Le dossier soumis au Conseil d'État, section de législation, comporte uniquement une version non datée et non signée de l'accord de coopération qui sera soumis pour assentiment au parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et le délégué n'a pu en transmettre une version signée.

Un accord de coopération non signé ne peut être considéré comme un accord de coopération qui a été conclu au sens de l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', et n'est en réalité qu'un projet d'accord de coopération. Une demande d'avis sur un avant-projet d'ordonnance portant assentiment à cet accord est dès lors prématurée, et, partant, irrecevable.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME