



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.516/1
55.517/1
van 25 maart 2014

avis 55.516/1
55.517/1
du 25 mars 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit:

- 'tot wijziging van diverse bepalingen inzake welzijn op het werk' (55.516/1)
- 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk wat betreft de tarifiering' (55.517/1)

un projet d'arrêté royal :

- 'modifiant diverses dispositions dans le cadre du bien-être au travail' (55.516/1)
- 'modifiant l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif aux services externes pour la prévention et la protection au travail en ce qui concerne la tarification' (55.517/1)

Op 26 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit:

- 'tot wijziging van diverse bepalingen inzake welzijn op het werk' (55.516/1);
- 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk wat betreft de tarifiering' (55.517/1).

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 maart 2014.

*

Le 26 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal :

- 'modifiant diverses dispositions dans le cadre du bien-être au travail' (55.516/1) ;
- 'modifiant l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif aux services externes pour la prévention et la protection au travail en ce qui concerne la tarification' (55.517/1).

Le projet a été examiné par la chambre le 20 mars 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 mars 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen inzake welzijn op het werk’ strekt tot wijziging van diverse koninklijke besluiten inzake het gezondheidstoezicht en het welzijn op het werk. De rechtsgrond voor dit ontwerp wordt geboden door artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’.

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk wat betreft de tarifiering’ geeft in hoofdzaak uitvoering aan artikel 40, § 3, van de wet van 4 augustus 1996, zoals aangevuld bij de wet van 26 december 2013 ‘betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carensdag en de begeleidende maatregelen’. Daarnaast biedt ook artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 rechtsgrond.

Voor artikel 6 van het ontwerp kan een rechtsgrond gevonden worden in artikel 110 van de wet van 26 december 2013, dat de Koning machtigt om de datum van inwerkingtreding van artikel 96 van dezelfde wet te bepalen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Ontwerp 55.516/1

Artikel 25

4. Artikel 25 van het ontwerp voegt in het koninklijk besluit van 4 augustus 1996 ‘betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico’s bij blootstelling aan biologische agentia op het werk’ een afdeling V/1 in die betrekking heeft op “werknemers in contact met voedingswaren”. Deze afdeling bevat de artikelen 25/1 tot 25/3. In het koninklijk besluit van 4 augustus 1996 bestaat reeds een afdeling V/1 met als opschrift “Bijzondere bepalingen betreffende het gebruik van scherpe medische instrumenten in de ziekenhuis- en gezondheidszorgsector”, bestaande uit de artikelen 25/1 tot 25/5, ingevoegd bij koninklijk besluit van 17 april 2013.

Het nummer van de nieuwe afdeling moet worden aangepast (bijvoorbeeld: V/2) en de ontworpen artikelen 25/1 tot 25/3 moeten vernummerd worden (bijvoorbeeld: artikelen 25/6 tot 25/8).

Ontwerp 55.517/1Aanhef

5. Tussen het eerste en tweede lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd dat luidt als volgt : “Gelet op de wet van 26 december 2013 betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carensdag en begeleidende maatregelen, artikel 110;”.

Artikel 4

6. Aangezien artikel 4 van het ontwerp een autonome bepaling is en geen wijzigende bepaling, dient men artikel 4 van het ontwerp te redigeren als volgt: “(...) beleidsadvies bedoeld in artikel 13/3, § 1, eerste lid, 11°, van het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk, voor de werkgevers (...)”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTEE ET FONDEMENT JURIDIQUE DES PROJETS

2. Le projet d'arrêté royal 'modifiant diverses dispositions dans le cadre du bien-être au travail', soumis pour avis, a pour objet de modifier divers arrêtés royaux en matière de surveillance de la santé et de bien-être au travail. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail'.

3. Pour l'essentiel, le projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif aux services externes pour la prévention et la protection au travail en ce qui concerne la tarification', soumis pour avis, donne exécution à l'article 40, § 3, de la loi du 4 août 1996, complété par la loi du 26 décembre 2013 'concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d'accompagnement'. En outre, l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 4 août 1996 procure également un fondement juridique.

En ce qui concerne l'article 6 du projet, un fondement juridique peut être trouvé à l'article 110 de la loi du 26 décembre 2013, qui habilite le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur de l'article 96 de la même loi.

EXAMEN DU TEXTE

Projet 55.516/1

Article 25

4. L'article 25 du projet insère dans l'arrêté royal du 4 août 1996 'concernant la protection des travailleurs contre les risques liés à l'exposition à des agents biologiques au travail', une section V/1 qui concerne les « travailleurs en contact avec des denrées alimentaires ». Cette section comporte les articles 25/1 à 25/3. L'arrêté royal du 4 août 1996 contient déjà une section V/1 intitulée « Dispositions particulières concernant l'utilisation d'objets tranchants à usage médical dans le secteur hospitalier et sanitaire », comportant les articles 25/1 à 25/5, insérée par l'arrêté royal du 17 avril 2013.

Le numéro de la nouvelle section doit être adapté (par exemple : V/2) et les articles 25/1 à 25/3, en projet, doivent être renumérotés (par exemple : articles 25/6 à 25/8).

Projet 55.517/1Préambule

5. Entre les premier et deuxième alinéas du préambule, on insérera un nouvel alinéa rédigé comme suit : « Vu la loi du 26 décembre 2013 ‘concernant l’introduction d’un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d’accompagnement’, l’article 110; ».

Article 4

6. L’article 4 du projet étant une disposition autonome et non une disposition modificative, il sera rédigé comme suit : « (...) l’avis stratégique visé à l’article 13/3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 11°, de l’arrêté royal du 27 mars 1998 relatif aux services externes pour la prévention et la protection au travail, pour les employeurs (...) ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME