



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 55.477/1
van 19 maart 2014

avis 55.477/1
du 19 mars 2014

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 5 december 2004 tot
vaststelling van de door de
aardappelproducenten
verschuldigde tijdelijke
crisisbijdragen voor het vergoeden
van verliezen ingevolge
maatregelen tegen schadelijke
organismen'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 5 décembre 2004
fixant les cotisations de crise
temporaires dues par les
producteurs de pommes de terre
pour l'indemnisation de pertes
subies suite aux mesures prises
contre des organismes nuisibles'

Op 21 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 2004 tot vaststelling van de door de aardappelproducenten verschuldigde tijdelijke crisisbijdragen voor het vergoeden van verliezen ingevolge maatregelen tegen schadelijke organismen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 maart 2014.

*

Le 21 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 2004 fixant les cotisations de crise temporaires dues par les producteurs de pommes de terre pour l'indemnisation de pertes subies suite aux mesures prises contre des organismes nuisibles’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 13 mars 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 mars 2014.

*

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 5 december 2004 'tot vaststelling van de door de aardappelproducenten verschuldigde tijdelijke crisisbijdragen voor het vergoeden van verliezen ingevolge maatregelen tegen schadelijke organismen'.

Het voornoemde koninklijk besluit van 5 december 2004 werd bekrachtigd bij de wet van 20 juli 2005 'houdende diverse bepalingen'¹, terwijl de bepalingen van dat koninklijk besluit waarvan het ontwerp de wijziging beoogt, werden gewijzigd bij het koninklijk besluit van 19 februari 2013 dat op zijn beurt werd bekrachtigd bij de wet van 15 december 2013 'houdende diverse bepalingen inzake landbouw'.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt, als rechtsgrond, verwezen naar artikel 9 van de wet van 2 april 1971 'betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige produkten schadelijke organismen'. In die wetsbepaling wordt de Koning niet gemachtigd om wetstekrachte normen, zijnde met name de wettelijk bekrachtigde bepalingen van het koninklijk besluit van 5 december 2004, te wijzigen, te vervangen of op te heffen.

Uit wat voorafgaat volgt dat de Koning niet bevoegd is om de ontworpen regeling tot stand te brengen en dat deze laatste in de huidige stand van de wetgeving geen doorgang kan vinden.

*

¹ Zie, in verband met de problematiek van deze wettelijke bekrachtiging, advies 51.927/3 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, van 25 september 2012 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 19 februari 2013 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 december 2004 tot vaststelling van de door de aardappelproducenten verschuldigde tijdelijke crisisbijdragen voor het vergoeden van verliezen ingevolge maatregelen tegen schadelijke organismen'.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 5 décembre 2004 'fixant les cotisations de crise temporaires dues par les producteurs de pommes de terre pour l'indemnisation de pertes subies suite aux mesures prises contre des organismes nuisibles'.

L'arrêté royal précité du 5 décembre 2004 a été confirmé par la loi du 20 juillet 2005 'portant des dispositions diverses' ¹, tandis que les dispositions de cet arrêté royal que le projet tend à modifier, ont été modifiées par l'arrêté royal du 19 février 2013, lequel a, pour sa part, été confirmé par la loi du 15 décembre 2013 'portant dispositions diverses en matière d'agriculture'.

Le premier alinéa du préambule du projet fait référence, au titre de fondement juridique, à l'article 9 de la loi du 2 avril 1971 'relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux'. Cette disposition légale n'habilite pas le Roi à modifier, remplacer ou abroger des normes ayant force de loi, à savoir en particulier les dispositions de l'arrêté royal du 5 décembre 2004, confirmées par la loi.

Il découle de ce qui précède que le Roi n'est pas compétent pour élaborer le dispositif en projet et que ce dernier ne peut pas être adopté dans l'état actuel de la législation.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME

¹ Voir, en ce qui concerne la problématique de cette confirmation légale, l'avis 51.927/3 du Conseil d'État, section de législation, du 25 septembre 2012 sur un projet devenu l'arrêté royal du 19 février 2013 'modifiant l'arrêté royal du 5 décembre 2004 fixant les cotisations de crise temporaires dues par les producteurs de pommes de terre pour l'indemnisation de pertes subies suite aux mesures prises contre des organismes nuisibles'.