



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 55.471/4
du 19 mars 2014

sur

un projet d'arrêté 'royal relatif
à la conversion et au
remplacement des licences du
personnel navigant ainsi que
des crédits pour les formations
de pilote'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.471/4
van 19 maart 2014

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
omzetten en vervangen van
vergunningen van
boordpersoneel en de
vrijstellingen voor
pilotenopleidingen'

Le 20 février 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté 'royal relatif à la conversion et au remplacement des licences du personnel navigant ainsi que des crédits pour les formations de pilote'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 19 mars 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 mars 2014.

*

Op 20 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het omzetten en vervangen van vergunningen van boordpersoneel en de vrijstellingen voor pilotenopleidingen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 19 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 maart 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

Comme l'indique la demande d'avis, le projet examiné a déjà fait l'objet de l'avis 53.280/4 donné le 28 mai 2013

Lorsque la section de législation a donné un avis, elle a épuisé la compétence que lui impartit la loi, et il ne lui appartient dès lors pas de se prononcer à nouveau sur les dispositions déjà examinées, qu'elles aient été revues pour tenir compte des observations faites dans le premier avis ou qu'elles demeurent inchangées.

Il en va différemment lorsqu'il est envisagé d'insérer dans le texte des dispositions entièrement nouvelles, dont le contenu est indépendant des observations ou suggestions formulées par la section de législation. En pareil cas, une nouvelle consultation de la section de législation est requise, l'avis portant alors uniquement sur les dispositions nouvelles.

L'examen du projet est limité conformément à ces principes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Eu égard aux modifications apportées à ses articles 14, 16, et 32, le projet examiné a été à nouveau soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Les lettres adressées dans ce cadre aux trois gouvernements de région sont datées, tout comme la demande d'avis, du 17 février 2014.

Il revient à l'auteur du projet de veiller à mener à bonne fin l'accomplissement de cette formalité préalable.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 11, il convient de viser également le présent avis, en mentionnant qu'il est donné en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973.

DISPOSITIF

1. L'article 16 du projet comporte deux paragraphes 2. Le second doit être renuméroté : « § 3 ».

2. La date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet est fixée au 8 avril 2013. Celle-ci doit être réévaluée par rapport à ses dates probables d'adoption définitive et de publication au *Moniteur belge*.

Il en va de même pour toutes les dates fixées dans les dispositions du projet. À titre d'exemple, il peut être relevé que l'article 20 du projet dispose que

« la demande de conversion [d'une licence de pilote privé ou de pilote professionnel, délivrée en application de l'arrêté ministériel du 23 juin 1969 portant réglementation des licences civiles de pilotes d'avions] est introduite avant le 1^{er} mars 2014 auprès de la DGTA ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Zoals in de adviesaanvraag wordt aangegeven, is in verband met het voorliggende ontwerp reeds op 28 mei 2013 advies 53.280/4 uitgebracht.

Wanneer de afdeling Wetgeving een advies heeft gegeven, heeft ze de bevoegdheid opgebruikt die ze krachtens de wet heeft; het komt haar derhalve niet toe om zich opnieuw uit te spreken over reeds onderzochte bepalingen, ongeacht of ze herzien zijn teneinde rekening te houden met de opmerkingen die in het eerste advies gemaakt zijn, dan wel ongewijzigd blijven.

Dat geldt niet wanneer overwogen wordt in de tekst volledig nieuwe bepalingen in te voegen waarvan de inhoud losstaat van de opmerkingen of voorstellen die door de afdeling Wetgeving zijn gemaakt of gedaan. In zo'n geval moet de afdeling Wetgeving weer worden geraadpleegd, doch alleen over de nieuwe bepalingen.

Het onderzoek van het ontwerp wordt beperkt overeenkomstig die beginsels.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Gelet op de wijzigingen van de artikelen 14, 16 en 32, moeten de drie gewestregeringen, overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' opnieuw bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp worden betrokken.

De brieven die in dat verband naar de drie gewestregeringen zijn gestuurd, zijn net zoals de adviesaanvraag gedateerd 17 februari 2014.

De steller van het ontwerp moet erop toezien dat dit voorafgaande vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het elfde lid dient eveneens te worden verwezen naar dit advies met de vermelding dat het is gegeven met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

DISPOSITIEF

1. Artikel 16 van het ontwerp bevat twee paragrafen 2. De tweede moet worden vernummerd: “§ 3”.

2. De datum van inwerkingtreding van het ontwerpbesluit is vastgesteld op 8 april 2013. Die datum dient te worden herzien rekening houdend met de vermoedelijke datum waarop het ontwerp definitief wordt aangenomen en de vermoedelijke datum waarop het wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

Hetzelfde geldt voor alle datums die worden vastgesteld in de bepalingen van het ontwerp. Bij wijze van voorbeeld kan worden opgemerkt dat artikel 20 van het ontwerp het volgende stelt:

”De aanvraag voor de omzetting [van een vergunning van privaat bestuurder of van beroepsbestuurder, die in toepassing van het ministerieel besluit van 23 juni 1969 houdende regeling van de burgerlijke vergunningen van bestuurder van vliegtuigen werd uitgereikt] wordt vóór 1 maart 2014 ingediend bij het DGLV”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY