RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 55.470/1
van 19 maart 2014

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de meetprocedure en de meetstrategie van elektromagnetische golven in de omgeving van vast opgestelde zendantennes’

Op 20 februari 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de meetprocedure en de meetstrategie van elektromagnetische golven in de omgeving van vast opgestelde zendantennes’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 maart 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 maart 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Gelet op de wijziging van artikel 84, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State bij de wet van 20 januari 2014 ‘houdende hervorming van de bevoegdheid, de procedureregeling en de organisatie van de Raad van State’, dient in het vierde lid van de aanhef te worden verwezen naar 2° van die bepaling in plaats van naar 1° ervan.

3. In artikel 1, 2° en 3°, van het ontwerp, wordt een omschrijving gegeven van, respectievelijk, “ECC/REC/(02)04” en “NBN EN 50492”. Aan de betrokken aanbeveling en norm wordt vervolgens een dwingend karakter toegekend door, respectievelijk, de artikelen 12, § 2, en 14, enerzijds, en de artikelen 15, tweede lid, en 16, tweede lid, van het ontwerp, anderzijds.

De gemachtigde deelde mee dat de aanbeveling “ECC/REC/(02)04” enkel in een Engelse versie bestaat en dat de norm “NBN EN 50492” kan worden aangekocht bij het Bureau voor Normalisatie (NBN), terwijl bedrijven of personen die metingen van elektromagnetische straling uitvoeren meestal deze norm ter beschikking hebben. De norm kan volgens de gemachtigde ook bij de dienst Milieu & Gezondheid van het Departement LNE ingekeken worden door particulieren die de aankoop niet overwegen.

Niettemin moet worden opgemerkt dat met betrekking tot de voornoemde aanbeveling en norm niet in een bekendmaking in de zin van artikel 190 van de Grondwet wordt voorzien, hetgeen vragen oproept op het vlak van de tegenwerpbaarheid ervan aan derden.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in het verleden al bij herhaling aandacht besteed aan het knelpunt van de ontbrekende bekendmaking van technische normen waaraan in Belgische rechtsregels wordt gerefereerd, en heeft in dat verband gewezen op de wenselijkheid van het uitwerken van een horizontale oplossing. Tevens heeft de Raad opgemerkt dat, ingeval er bijzondere redenen zouden zijn om bij wet af te wijken van de gebruikelijke bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*, erop dient te worden toegezien dat de alternatieve vorm van bekendmaking beantwoordt aan de essentiële randvoorwaarden inzake toegankelijkheid en kenbaarheid van een officiële bekendmaking, waarbij het essentieel is dat – *in casu* – een Nederlandse versie van de betrokken normen beschikbaar is en dat, wanneer voor het consulteren van de normen een vergoeding wordt gevraagd, het bedrag ervan de toegankelijkheid van die normen niet op een onevenredige wijze belemmert.

Geconfronteerd met deze problematiek stelt de gemachtigde voor dat op de website van de dienst Milieu & Gezondheid melding zou worden gemaakt van de mogelijkheid om de voornoemde norm kosteloos te consulteren. Er kan met deze suggestie worden ingestemd, zij het dat hiermee uiteraard niet wordt tegemoet gekomen aan de noodzaak van een meer

horizontale regeling van de problematiek van de bekendmaking van technische normen en aanbevelingen waarnaar wordt verwezen in het interne recht.

4. Dat de afkorting “RSS” staat voor “Root-sum-Square” dient, ter wille van de begrijpelijkheid van de ontworpen regeling, te worden vermeld in artikel 12, § 1, eerste lid, en niet pas in artikel 12, § 1, tweede lid, van het ontwerp.

5. In verband met de definitie in artikel 13, derde lid, van het ontwerp[1], verduidelijkte de gemachtigde:

> “In de definities van Vlarem II (Gewijzigd bij art. 3, 1° B.Vl.Reg. 16 december 2011, *B.S.* 23 januari 2011) wordt de Egem, 6 min niveau uit artikel 6.10.2.1 gedefinieerd als:
>
> ‘11° Egem, 6 min: gemiddelde (RMS) elektrische veldsterkte over een willekeurige periode van zes minuten, uitgedrukt in V/m;’
>
> Voor de leesbaarheid werd de definitie voor Egem, 6 min uit Vlarem II hernomen in het ministerieel besluit in artikel 13, derde lid. Er wordt geen bijkomende invulling gegeven aan de notie uit artikel 13, derde lid, het gaat om een herhaling van de bestaande definitie.”

Ten einde duidelijker tot uitdrukking te brengen dat in artikel 13, derde lid, van het ontwerp uitsluitend een omschrijving van een begrip wordt hernomen die al voorkomt in Vlarem II, schrijve men in het betrokken lid: “Overeenkomstig artikel ...[2] wordt in het tweede lid verstaan onder ...”.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN Marnix VAN DAMME

[1] In artikel 13, derde lid, van het ontwerp, moet uiteraard worden geschreven “wordt verstaan onder”.

[2] Vermelding van de bepaling van Vlarem II waarin het betrokken begrip wordt omschreven.